



發行	人	高長
社	長	張世泰
總編	輯	姜志俊
編輯委員		石美瑜 李永然 郭清寶
		偕德彰 張聰德 袁明仁
		石賜亮 林森福
執行編輯		巫毓美
攝影		黃偉遜
發行	所	臺北企業經理協進會
地	址	臺北市信義區基隆路一段 149號10樓之6
電傳	話	(02)2756-3266
	真	(02)2756-5518
E-mail		cptaot@ms22.hinet.net
設計印刷		瑞明彩色印刷有限公司
地	址	新北市新莊區化成路267 巷13號
電	話	(02)2991-7945
	真	(02)2991-7529
傳	真	(02)2991-9113
E-mail		rayming@so-net.net.tw

行政院新聞局登記證局版北市誌字第 875 號
中華郵政北台字第 6445 號執照登記為雜誌交寄
本刊圖文均有著作權，未經同意不得轉載、翻印

稿約：歡迎惠賜稿件，文章以2-3千字為主，文責自負，本刊對來稿有刪改權，不願刪改者請預先聲明，並請勿一稿數投；不適者不予刊登。

臺商張老師
諮詢服務申請表



如需本刊，歡迎洽閱

目 錄

本月刊全文均已登上「大陸臺商經貿網」
網址：<http://www.chinabiz.org.tw>

臺商張老師月刊

臺北企業經理協進會發行
中華民國八十七年五月創刊
中華民國一〇七年四月十五日出版

焦點主題

- | | | |
|---|------------------------|-----|
| 2 | 貿易戰風險難化解：臺陸美三角貿易鏈需轉型重組 | 李孟洲 |
| 3 | 美國覬覦中國大陸大幅開放內需市場商機 | 張明杰 |
| 4 | 美國與中國大陸貿易衝突對我經貿之影響 | 童裕民 |
| 5 | 中美貿易大戰臺商如何應對 | 張聰德 |
| 6 | 由美貿易戰對臺商的影響及因應對策 | 袁明仁 |

企業經營實務

- 8 2018 年中國大陸政府工作目標與臺商因應之道 洪清波

人力資源實務

- 10 中國大陸新設「國家移民管理局」加強吸引全球人才 尹建國

諮詢解答

- | | | |
|----|---------------------------|-----|
| 11 | 中國大陸臺商出口美國商品如何因應中美貿易戰的挑戰？ | 石賜亮 |
| 12 | 如何因應貿易戰造成的衝擊？ | 高長 |
| 13 | 如何了解中國大陸繳納個人所得稅之規定？ | 何淑敏 |
| 14 | 臺灣酵素粉出口到中國大陸報關報檢相關資訊？ | 蔡卓勳 |

兩岸資訊站

■臺灣地區資訊

- 15 兩岸經濟交流統計速報
兩岸重要經濟指標統計速報 陸委會經濟處
陸委會經濟處

■中國大陸地區資訊

- 16 中國大陸最新法規動態摘要 姜志俊

臺灣企業經理協會活動時間（五月份）			
地點	日期	類別	地點
北部	05/03	產業服務類	
	05/08	財稅會審類	
	05/10	法律服務類	
	05/15	企業經營類	
	05/17	財稅會審類	臺北企業經理協進會會議室
	05/22	海關物流類	14：00～16：00
	05/24	企業經營類	
	05/29	企業經營類	
	05/31	法律服務類	

駐診活動採「預約制」，請先致電本會秘書處(02)2756-3266盧小姐，索取駐診諮詢服務申請單，以利後續安排事宜！



貿易戰風險難化解： 臺陸美三角貿易鏈需轉型重組

■ 李孟洲

陸美貿易戰爭壓力鍋悶燒幾個月後，終於在3月下旬，因美國總統川普正式確認以「301條款」制裁陸方而引爆。初期屬「局部有限交火」性質，在陸方小規模反制後，即出現和談契機。但因陸美貿易失衡異常嚴重，所以在未來幾年內，雙方貿易摩擦可能會像間歇發作的症候群。中國大陸臺商需及早疏散對美出口業務，而原有的「臺陸美三角貿易鏈」，亦有必要及早轉型重組。

首先必需認清的一個事實，是在陸美雙邊貿易中，中國大陸是享有鉅大盈餘的一方；錢賺多了，一意要持盈保泰，實很難真正硬起來。而自認飽受虧蝕的美方，則有著很大的「相罵本」，必然表現得兇巴巴。

陸方想要持盈保泰

單看去年中國大陸對美貿易順差金額，按美方統計高達3,700多億美元，按陸方統計也有2,700多億美元。這是全球貿易史上罕見的鉅大差額。美國總統川普用商人眼光看，難免將其視為一家公司的一樁嚴重虧損，而大發不平之鳴，甚至要採取動作限縮彼此的生意往來。

嚴格說來，中國大陸方面多年來也確實從對美貿易中得到很多好處。根據統計，中國大陸改革開放以來，獲取的對美貿易順差，累計已遠超過4兆美元。這項外貿盈餘，頗有助於中國大陸經濟發展，乃至如今成為全球第二大經濟體，及國際產業體系裡舉足輕重的要角。

因此，對於美方發動的這一波貿易戰，陸方表現得硬中帶軟，對美放狠話的，主要是商務部主事官員，至於黨政高層領導人的表態，基調是對美曉以「合則兩利」大義，及表達通過協商解決問題意願。看來陸方骨子裡还是很在意美國這個全球最大進口市場，不願輕易丟失。

不過，美方這次動手制裁中國大陸的動機，應是不單純，很可能帶有政治目的，就是想要藉此挫挫中國大陸崛起的銳氣，以保有美國在東亞

的戰略優勢。換言之，人們對於中美貿易戰爭問題，現在已不能單純用「在商言商」角度去檢視，而必需一併考量陸美國際戰略較量因素。未來若雙方戰略較量趨緩和，則其貿易衝突也會相應降溫；反之，一旦陸美戰略較量形勢再告緊繃，美方又會拿雙方貿易來祭旗。這種複雜形勢，實非一般廠商所能參透及掌握。

臺商的長期風險

更何況，陸美貿易差額實在太大，大到非短短兩三年所能大幅縮減到比較合理程度（如減到每年3或5百億美元），因而在未來很多年內，美方隨時可以在雙邊貿易上借題發揮、打壓陸方，追求其不足為外人道的政治或經濟目的。

這對於在中國大陸上做對美出口相關生意的臺商來說，是一種長期經營風險。說白了，就是美國對中國大陸貿易制裁恐怕沒完沒了，無法善罷干休。臺商於今之計，需傾全力「疏散」對美生意；無論轉移到新南向市場、一帶一路市場、中國大陸內銷市場、返銷臺灣市場，都是可以努力的。

更重要的是，原有的「臺陸美三角貿易鏈」，現在起就該轉型重組，以跳脫出陸美貿易糾葛。而這項工作，需要兩岸官方的引導和協助。

這個三角貿易鏈，是指「臺灣接單並提供關鍵機件物料，在中國大陸製造，成品外銷美國」。其以往是兩岸互補互利的重要模式，惟如今在陸美貿易衝突難解形勢下，已必須作結構性調整。其中關鍵，在於轉移出貨地點，以盡量維持美國市場，兼顧開拓新市場，但仍盡可能地持續運用既有的兩岸生產要素配套，僅將後段組裝製程移到第三地等。

這樣的調整，值得兩岸官方共同予以支持。其中，轉移到第三地後的附加價值率應有多少，才能取得美方承認該第三地為「原產地」，這問題需要兩岸官方細加掌握，並給臺商指引。（本文作者李孟洲為報社主筆、臺商張老師）



美國覬覦中國大陸 大幅開放內需市場商機

■ 張明杰

對進口鋼鋁課徵國家安全關稅之行政命令才將生效，美國總統川普復於臺灣時間 3 月 23 日凌晨簽署了「301 調查備忘錄」，將對自中國大陸進口商品採取貿易行動，規模約 600 億美元；全球股市也隨即因擔心 1929 年～1933 年全球經濟景氣大蕭條陰影重現而連袂大跌。

貿易保護主義經濟浩劫至今還未滿百年，川普政府也一定記憶猶新，但其之所以依然執意嘗試，理由無他，只因橫在眼前的美國鉅額貿易逆差（2017 年美國貿易逆差 5,660 億美元、今年 1 月逆差 566 億美元，雙創 2008 年以來新高），各國政府迄今仍未展現協助解決之誠意，美國深覺自己是自由貿易主義下的唯一且是最大受害者，多年來蒙受沉重之冤屈。

美國深覺是自由貿易的受害者

對一個已經逆差很大、毫無扭轉改善可能的美國而言，來場膽小鬼對撞搏奕（The game of chicken），川普有自信美國絕不會是最大輸家。更何況，為競選連任勝選考量，實踐其競選承諾、揮舞貿易保護主義大旗絕對是川普政府今年的首要施政課題。

川普的「美國優先」，直白的說就是買美國貨雇用美國人，提供減稅誘因吸引美國及外國企業回美或赴美設廠投資，相關法案已在去年底順利獲得國會支持；今年接下來的重頭大戲自然是想祭出棍子，企圖以高關稅讓美國人及全世界愛用美國貨，更且倒逼不堪高關稅壓力之企業回美或赴美投資。

但誠如中國大陸外交部發言人於川普簽署「301 調查備忘錄」之後所說的，中國大陸不是不願彌減中美雙方貿易逆差，而是想要進口的貨品，美國根本禁止出口到中國大陸。而就在鋼鋁關稅即將生效之際，美國又以雙邊自由貿易協定談判在即為由，希望給予加拿大及韓國等暫時豁免，以觀察這些國家在接下來的自由貿易協定重新協商過程中，會否展現誠意對美國作出最大讓步。

美國試圖採高關稅逼中國大陸讓步

由此觀之，川普揮舞貿易保護大旗絕不只是想藉高關稅來縮減貿易逆差，其背後真正原因，應該是想假藉貿易保護之名遂行威脅利誘之實。所謂全知者悖論，在膽小鬼對撞搏奕中，愈多資訊的一方結果最後都會成為輸家；畢竟不怕死的最大，愈擔心貿易保護主義會帶來負面衝擊的一方，就愈容易在協商過程中讓步。川普也深切明白此個中道理，才會甫揮舞大旗不久，卻旋即又表態讓步或且稱兄道弟；其背後真正目的，不外就是期待貿易對手國因擔心火車對撞，而不得不選擇在另一場談判搏奕中作出妥協。

多年以來美國之所以獨強於全球，靠的從來就不是五大湖區的酪農及南方的棉花，而是華爾街的金融及矽谷的高科技。川普之所以簽署 301 備忘錄主要是基於「智慧財產權及強迫技術移轉」，因此，從表面上看來加徵進口稅或許是美國為了智慧財產權侵權的一種貿易保護措施；但「項莊舞劍 意在沛公」，或許覬覦中國大陸今年即將大幅開放的內需市場，才是川普採取貿易保護主義背後的真正最後目的。

美國覬覦中國大陸擴大開放的商機

李克強在今年「兩會」政府工作報告中，釋出了 2018 年中國大陸將放寬且取消對銀行、證券、基金管理及期貨等之外資持股比例限制風向球，同時也會加大放寬養老、醫療及教育等領域之准入力度。因此，不排除川普這一次對中國大陸揮舞高關稅大旗，是在覬覦中國大陸今年的經濟重點工作中，攸關美國商業利益之金融業、服務業及醫療與高科技產業等之內需市場開放；試圖藉由高關稅政策倒逼中國大陸對美國作出更多、更符合美國利益的讓步。

因此，合理的推測是，2018 年李克強政府工作報告中的「對外開放」，其速度與幅度或許會因為川普的高關稅策略而來的比預期中更快、更大。（本文作者張明杰現為富拉凱投資銀行首席經濟學家、臺商張老師）



美國與中國大陸貿易衝突 對我經貿之影響

■ 童裕民

美國與中國大陸貿易長期失衡，2017年美國對中國大陸貿易逆差達3,752億美元，比前一年度增加282億美元。美國總統川普在美東時間3月22日正式簽署備忘錄，決定對自中國大陸進口600億美元左右的貨品課徵關稅，而且未來有可能會擴充到1,000億美元。中國大陸商務部23日也發表反制措施，決定對部分美國進口產品加徵關稅，藉以平衡「美國加徵關稅給中方利益造成的損失」。

美國與中國大陸一直都是臺灣重要貿易夥伴，一旦美國對中國大陸採取報復措施，同時如果中國大陸反制，可能對我經貿造成相當影響與衝擊，宜密切注意並採取因應措施。

對兩岸經貿之影響

2017年臺灣與中國大陸雙邊貿易總額為1,390.4億美元，較上年同期成長18.0%，其中臺灣對中國大陸出口為890.0億美元，較上年同期成長20.5%，進口為500.5億美元，較上年同期成長13.8%。2017年全年臺灣對中國大陸貿易占臺灣外貿總額比重達24.1%，與上年底23.8%相較，增加0.3個百分點；其中，出口占我總出口比重28.0%，與上年底28.5%相較，減少0.5個百分點，進口占我總進口比重19.3%，與上年底18.0%相較，增加1.3個百分點。

川普宣布對自中國大陸進口貨品課徵關稅若付諸實施，對臺灣可能造成的影響，主要有以下幾個層面。首先是影響臺灣對中國大陸出口，尤其是中間財。2017年臺灣中間財出口到中國大陸金額約為763.6億美元，含香港地區共1,133.2億美元，其中有許多中間財是在中國大陸加工、再銷往美國。臺灣、中國大陸與美國存在相當程度的三角貿易關係。美國對中國大陸的貿易制裁，不只會波及在中國大陸的臺商，也會影響臺灣對中國大陸出口。

不利於臺灣出口和臺商投資布局

其次是影響臺灣調整在中國大陸之產業鏈。美國與中國大陸貿易戰，互徵高關稅，短期看，智能科技和通信產品受影響最大；對美貿易比重較高的行業也會受到影響，如機電產品、金屬製品、文體用品等。而農產品或受益於進口商品數量下滑。整體看，美國與中國大陸貿易戰利空兩國優勢出口產業鏈，利多進口替代產業鏈。臺灣必相應調整在中國大陸之產業鏈。

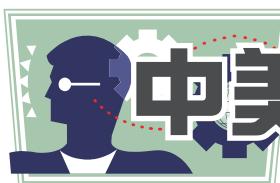
第三是影響對外經貿競爭力。歷年來美國對於中國大陸的貿易制裁，反傾銷稅的問題最為明顯。由於川普政府貿易政策愈趨強硬，各國均已強化進口救濟措施，以課徵反傾銷稅為手段。臺灣過去一向是各國課徵反傾銷稅的主要目標，近期有多項產品被課徵高額反傾銷稅，無論被課徵高額關稅或反傾銷稅均不利臺灣整體對外經貿競爭力。

第四是影響對外經貿布局。因臺灣與中國大陸具有產業供應鏈關係，未來美國與中國大陸貿易衝突升高，臺灣受到波及的可能性極大，臺灣產業不能從目前的架構進行布局，要考量整體潛在的貿易糾紛可能性。勢必影響臺商在兩岸與全球供應鏈之布局。

因應措施

美國與中國大陸貿易衝突，臺灣不可避免會受到衝擊，而現階段政府能做的就是透過雙邊諮商方式，盡量向美國爭取豁免，間接受衝擊部分，則要靠業者本身努力分散市場。

總統蔡英文籲美中及相關各方積極協商，避免貿易戰全面爆發；同時提出四項因應策略，包括：加大臺灣研發及生產的比重、加速內需投資、提高創新能量以及加速推動新南向政策等多元布局。總統強調，國安團隊及行政團隊已對局勢有充足掌握，會密切注意後續發展並做必要因應；臺灣是很重要的貿易國，會持續和美國進行必要協商與溝通，確保貿易利益不會被影響、也不會被傷害。（本文作者童裕民現為開南大學物流與航運管理系所專任副教授、臺商張老師）



中美貿易大戰臺商如何應對

■ 張聰德

春節才剛過完，美國總統川普於3月23日簽署備忘錄，基於美國貿易代表辦公室公佈的對華「301調查」報告，指示有關部門對從中國大陸進口約600億美元的商品，包括：高性能醫療器械、農機裝備、工業機器人、新能源汽車、新材料、生物醫藥等領域加徵關稅，與此同時，並限制中國大陸企業對美的投資併購。

中國大陸的商務部隨即也針對自美國進口約30億美元的產品，包括：水果、葡萄酒、豬肉、花旗蓼等農產品或初級產品，宣布加徵關稅，以報復美國。中美雙方的貿易大戰似乎有一觸即發的趨勢，後續會如何演變？是否愈演愈烈？臺商如何在這股國際貿易保護的浪潮中降低損失，是各界關注的重點。

中美貿易大戰一觸即發

雖然中美貿易戰短期內未必全面開打，但如果雙方管理不當、擦槍走火，有可能逐步升級。按照相關的程序，美國貿易代表處先公佈建議加徵關稅的產品清單，之後再徵詢公眾評議，美國財政部最後才公佈方案。在此期間，美國將試探中國大陸的反應，相關利益集團也將進行遊說。由於當前涉及的產品領域還只是局部行業，美國主要制裁中國大陸的高端製造業，中國大陸主要制裁美國的部分農產品；未來一旦貿易戰升級，勢將會波及更多的行業。

以行業領域評估，雙方貿易戰的升級，將直接對中國大陸的電氣設備、機械、鋼鐵、有色金屬加工、塑膠橡膠、化工等行業造成直接衝擊，其影響為最大；其次是對其週邊的相關產業，估計也將受到不小的衝擊。若在中國大陸設廠的臺商生產的產品，涉及相關的領域當然無可倖免；反觀在臺灣設廠所生產的產品，是否會間接受惠？抑或是遭魚池之殃？則有待時間檢驗。

從利益的角度分析，如果美國對中國大陸的產品做出貿易限制，必然考慮本身受到傷害最少，但不可能不傷害本身利益，正所謂「傷敵一千、自傷八百」。

資本和技術密集行業是焦點

再從貿易互補的角度分析，勞力密集型行業如：輕紡產品、傢俱、服裝、橡膠製品、礦冶製品等，中國大陸出口至美國的互補程度較高，因為在勞動力成本高昂的美國，並沒有承接相關產能的條件，因此勞力密集型的產業，不會是雙方貿易戰的主要對象。另一方面，儘管初級產品的貿易互補程度不高，但是由於初級產品的進出口屬於產業鏈的正常分工，美國國內對這部分產能的替代性並不強，所以初級產品製造業也不太可能成為美國對中國大陸限制的領域。

美國政府對中國大陸進口的商品設限，針對資本和技術密集型行業是相對有利且有效的手段。資本和技術密集型產業主要包括化工產品及機械設備產業，其中以機械設備行業來說，無論是中國大陸對美國，還是美國對中國大陸，雙方均存在顯著的貿易互補性，原因在於機械設備行業規模較大，中國大陸對美國的高技術機械設備存在較高的依賴性，而中國大陸低端機械設備和美國低端機械設備存在競爭關係。因此在美國對中國大陸進行貿易制裁時，更可能選在與美國本土企業存在競爭關係的較低端機械設備、電器設備和科技產品等。

臺商應及早做好分散市場準備

由於貿易戰的號角才剛響起，涉及的範圍有多大？目前都尚未明朗。就臺商而言，是繼續觀望？或及早佈局？會是考驗臺商未來經營的風險所在。可以確定的一點是，分散市場份額、避免過度集中於單一市場的策略，絕對是臺商未來的思考方向。

就貿易戰的結果分析，沒有人會是贏家。臺商應藉由此次中美貿易摩擦，化危機為轉機，可考慮在中國大陸倡議的「一帶一路」沿線國家找尋投資和貿易機會；或者考慮鮑魚返鄉，加大在臺灣投資或設廠。（本文作者張聰德現為兩岸經華諮詢顧問股份有限公司總經理、臺商張老師）



中美貿易戰對臺商的影響及因應對策

■ 袁明仁

中美貿易戰一旦爆發，對臺商有那些影響？對那些行業或企業影響最大？已成為臺商圈熱議的話題，如何做好因應對策，以降低受到的衝擊，備受關注。

在討論中美貿易戰是否爆發之前，幾個關鍵名詞有必要先釐清一下。

一、301 調查

2018年2月28日，川普政府發佈《2018貿易政策綱要暨2017年度報告》，其中指出「要確保美國在研究和技術方面的領先地位，保護美國經濟免受不公平獲取我們智慧財產權競爭對手的影響。對此，美國（對中國大陸）發起301調查以阻止中國通過不合理及歧視性措施獲取（美國的）技術與智慧財產權」。

此次被指名的領域，包括航空、現代鐵路、新能源汽車以及高科技產品等，美國可以根據1974年《貿易法》對中國大陸智慧財產權等項目徵收懲罰性關稅。

二、WTO（世界貿易組織）爭端解決

根據《關於爭端解決規則與程序的諒解》的規定，爭端當事方的雙邊磋商，是世界貿易組織爭端解決的第一步，也是必經的一步。即使是爭端進入專家組程序後，當事方仍可通過雙邊磋商解決爭端。

三、「市場經濟」國家

美國不承認中國大陸是市場經濟國家，美國向WTO提交了正式文件，文件中列出了中國大陸不能被認定為是「市場經濟」的一些原因。如果中國大陸不被認定為是「市場經濟」國家，那麼中國大陸在出口時將面臨更高的關稅。

四、「雙反」

「雙反」係「反傾銷」、「反補貼」的簡稱。前者指：若產品的出口價格低於正常價格，

就會被認為存在傾銷。傾銷幅度不超過進口價格2%，傾銷產品進口量占同類產品進口比例不超過3%，是可以被忽略不計傾銷幅度的最低限額。比如說，中國大陸出口到美國的產品單價賣70元，而出口類似產品的亞洲其他國家，像韓國或者越南的產品賣100元，美國就會認為中國大陸有傾銷行為，經調查屬實就會課以反傾銷稅。

所謂「反補貼」，比如，美國認為中國大陸的企業得到政府的補貼，因此減少了成本，把產品以低廉的價格賣到美國去。如果美國認定中國大陸的產品存在補貼和低價銷售，那麼美國政府就會在徵完了反傾銷稅之後再徵收反補貼稅。

五、匯率操縱國

所謂「匯率操縱國」是指一國人為操控匯率以令其出口價格偏低，從而不當取得競爭優勢。美國財政部規定「匯率操縱國」須滿足三要件，中國大陸目前被列入觀察名單，「匯率操縱國」罪名一旦成立，美國可能施予關稅報復。

美國與大陸的貿易摩擦，聚焦在雙邊貿易失衡，美國長期處於巨額的逆差。美國貿易代表署（USTR）將提出報復關稅建議清單，而美國財政部也會提出限制投資建議。301調查程序，從川普簽署備忘錄到公布正式清單，有很長的一段時間，這就提供雙方談判與協商的空間。協商結果有可能按照美國商務部的建議來實現單邊削減中美貿易逆差1,000億美元，或被施加關稅。

針對川普公布的關稅報復方案，中國大陸公布了一份擬對美進口產品加徵關稅清單，包括7類、128個稅項產品。同樣的，中國大陸商務部公布的也不是最終清單。

儘管中美雙方提出反制措施毫不退讓，但雙方都留有餘地。顯然雙方都做了最壞打算，但也都重視經由談判解決。目前雙方更多的運作是在臺面下，重點可能放在解決減少貿易逆差和做法，以及智慧財產權保護和技術轉讓政策上，如果這些問題能解決，就可能讓目前的中美貿易戰風險暫時降低。



中美貿易戰是中美核心競爭力之爭

中美貿易爭端經歷了數十回，從產品到產業、從產業到匯率，再從匯率到國家核心競爭力幾個階段。本次 301 調查看似針對中國大陸高新科技產業和高新製造業，但實質上是中美兩國核心競爭力之爭。

此次 301 調查主要針對中國大陸利用投資、市場准入、資訊產品採購等限制措施迫使美國公司進行技術轉讓；並通過購併投資美國關鍵技術領域來獲取高新技術及知識產權；以及可能採取通過網路對美國公司智慧財產權及商業機密等的盜取行為。本輪徵稅涉及的領域指向《中國製造 2025》規劃中重點發展的十大高新科技產業和高端製造業領域。

中美貿易戰對某些行業或企業影響重大

中美若爆發貿易戰，可能會受到較大衝擊的領域，主要包括：

- 1、從簽署備忘錄來看，首當其衝是針對中國大陸計畫加徵 25% 附加關稅的行業，尤其是航空航天、資訊及通信技術、機械領域；
- 2、貿易占比較高的行業也會受到影響。從當前的中美貿易行業結構來看，中國大陸對美國的出口產品主要是機械設備儀器、家電、電子等類別，以及雜項製品、紡織品、金屬製品等。

中美貿易戰升級將對中國大陸的電氣設備、機械、鋼鐵、有色金屬加工、塑膠橡膠、化工等行業影響最大，家電、紡織服裝、傢俱、鞋類、皮革製品、非金屬礦製品等行業也將受到較大影響。另外，不能忽視貿易戰在「301」調查結果公佈之後將波及至電子、通信設備、IT 及其他技術密集型領域。

中美貿易戰對臺商的影響

中美貿易戰一旦爆發，對臺灣的資訊和通訊科技(ICT)產業影響會最大，因為這些產品的生產基地大多在中國大陸。此外，傳統製造業臺商，例如：傢俱、電子產品、紡織服裝、皮革製品和電器設備製造等，這幾個行業的毛利率較低，出口受到衝擊的程度會較大。

臺商可能腹背受敵，一方面受到美國針對中國大陸的貿易保護措施直接影響到外銷出口美國，另一方面，臺商會受到中國大陸對美國報復措施的影響，造成原物料成本上漲。此外，中國

大陸是臺灣最大出口市場，作為直接或間接出口使用，臺灣出口除了電子零組件會受到影響，石化及機械設備等產品也可能受到波及。

此外，針對併購高科技及智慧財產權的保護，政府及臺商都需要提出更有利的激勵政策及措施以留住關鍵人才。今(2018)年 3 月，中國大陸決定新設國家移民管理局，擬議放寬外籍人才入境、居留等之優惠待遇，試圖藉以吸引全球各地人才，以爭奪人才來取代投資併購，破解美國對中國大陸實施高科技併購管制。

今年 2 月 28 日，北京頒佈了「引進人才的管理辦法」(試行)，其中，特別針對「跨國公司地區總部及其研發機構、外國或港澳臺地區來京投資設立的規模以上企業等聘用的高級管理人員和高級專業技術人員」，急需的是具有全球視野、掌握世界前瞻技術、熟悉國際間商務、法律、金融、技術轉移等規則的人才。

臺商因應對策建議

臺商如何因應中美貿易戰？基本上有三個途徑，但都有其難度需克服。一是轉移出口市場，降低對美國單一出口市場的依賴風險，開發新興市場。這個途徑對中小企業而言，需要政府協助在海外行銷，最重要的是要建立落地且全年無休的臺灣品牌商品展示行銷基地。

二是降低對單一生產基地的風險，臺商可藉此時機，重新檢視並考量貿易戰因素進行投資佈局，建議可以選取某一產業鏈上下游對某一投資地區進行整體投資佈局。

三是引導臺商回臺設廠，提高在臺灣組裝的比例，但關鍵在臺灣的「五缺」問題是否能夠解決，臺商能否真正放心。

四是轉移貿易風險，在和客戶簽訂的貿易條款，有關貿易關稅由客戶承擔，但必須產品具有獨特性、競爭性、價值性，在市場競爭中具備優勢，而非單純以價格取勝，產品不易被競爭對手取代。

五是切入紅色供應鏈的內需市場，集中優勢資源服務優質客戶，通過合理資源配置，確保內外銷客戶結構均衡。

六是降低成本及外匯風險，可以通過多種方式降低成本，克服原材料價格上漲產生的影響，並採取遠期外匯交易以規避市場風險。(本文作者袁明仁現為華信統領企業管理諮詢顧問有限公司總經理、臺商張老師)



2018 年中國大陸政府工作目標與臺商因應之道

■ 洪清波

中國大陸國務院總理李克強在今年三月初向兩會提出的【政府工作報告】中，列出了 2018 年發展的預期目標與配套的九項工作計畫。本文將參考各界專家學者的解讀，綜合整理評析，提供臺商佈局中國大陸的商務活動時參考。

報告中宣示的經濟目標，國內生產總值成長 6.5% 左右；居民消費物價指數漲幅 3% 左右；城鎮新增就業 1,100 萬人以上，城鎮調查失業率 5.5% 以內，城鎮登記失業率 4.5% 以內；居民收入成長和經濟成長的漲幅基本一致；進出口穩中向好，國際收支基本平衡。

預期的經濟目標

另外，財政赤字調低至 2.6%，較上年度預定的目標低 0.4 個百分點，財政支出擴大至人民幣 21 萬億元，財政赤字 2.38 萬億元；單位國內生產總值能耗下降 3% 以上，主要污染物排放量繼續下降；供給側結構性改革取得實質性進展；宏觀槓桿率保持基本穩定，加強財政、貨幣、產業、區域等政策協調配合，以有序有效防控各類風險。

2018 年大陸政府工作規劃：

- 一、深入推進供給側結構性改革。除強調「堅持把發展經濟著力點放在實體經濟上，繼續抓好『三去一降一補』」，大力簡政減稅減費，不斷優化營商環境，進一步激發市場主體活力，提升經濟發展品質」外，並從「發展壯大新動能、加快製造強國建設、繼續破除無效供給、深化『放管服』改革、進一步減輕企業稅負、大幅降低企業非稅負擔」等六個構面提出具體工作重點。
- 二、加快建設創新型國家。相對於 2017 年的標題「以創新引領實體經濟轉型升級」，今年宣示「加快建設創新型國家」，強調要「把

握世界新一輪科技革命和產業變革大勢，深入實施創新驅動發展戰略，不斷增強經濟創新力和競爭力」。

- 三、深化基礎性關鍵領域改革。主要工作重點包括推進國資國企改革、支持民營企業發展、完善產權制度和要素市場化配置機制、深化財稅體制改革、加快金融體制改革、推進社會體制改革、健全生態文明體制等。
- 四、堅決打好三大攻堅戰。主要是指：(一) 推動重大風險防範化解取得明顯進展—打擊非法集資、金融詐騙；(二) 加大精準脫貧力度—再減少農村貧困人口 1,000 萬人以上；(三) 推進污染防治取得更大成效—二氧化硫、氮氧化物排放量降 3%、重點地區細懸浮微粒 (PM2.5) 濃度續降。
- 五、大力實施鄉村振興戰略。工作重點包括推進農業供給側結構性改革、全面深化從村改革、推動農村各項事業全面發展等。
- 六、扎實推進區域協調發展戰略。透過塑造區域發展新格局、提高新型城鎮化質量、完善區域發展政策、推進基本公共服務均等化，逐步縮小城鄉區域發展差距。
- 七、積極擴大消費和促進有效投資。順應居民需求新變化，推進消費升級，發展消費新貢獻新模式，擴大消費；投資方面，著眼調結構增加投資，形成供給結構優化和總需求適度擴大的良性循環。
- 八、推動形成全面開放新格局。進一步拓展開放範圍和層次，完善開放結構佈局和體制機制，以高水準開放推動高品質發展。推進一帶一路國際合作、促進外商投資穩定成長、鞏固外貿穩中向好發展、促進貿易和投資自由化、便捷化。
- 九、提高保障和改善民生水準。促進就業創業、提高居民收入水準、發展公平且有質量的教



育、實施健康中國大陸戰略、更好解決群眾住房問題、強化民生最低保障、打造共建共治共享社會致理格局。

推動重點產業發展

在推進供給側結構性改革工作上，今年將特別重視發展的產業，一是要實施大數據發展行動，加強新一代人工智慧研發應用，在醫療、養老、教育、文化、體育等多領域推進「互聯網」。

二是推動積體電路、第五代移動通信、飛機發動機、新能源汽車、新材料等產業發展，實施重大短板裝備專項工程，發展工業互聯網平臺，創建「中國大陸製造 2025」示範區。

三是落實鼓勵民間投資政策措施，在鐵路、民航、油氣、電信等領域推出一批有吸引力的項目，務必使民間資本進得來、能發展。

四是有序開放銀行卡清算等市場，放開外資保險經紀公司經營範圍限制，放寬或取消銀行、證券、基金管理、期貨、金融資產管理公司等外資股比限制，統一中外資銀行市場准入標準。

五是促進外商投資穩定增長，加強與國際通行經貿規則對接，建設國際一流營商環境；全面放開一般製造業，擴大電信、醫療、教育、養老、新能源汽車等領域開放。

六是培育新型經營主體，加強面向小農戶的社會化服務；發展「互聯網農業」，多管道增加農民收入，促進農村一二三產業融合發展。

臺商應留意到中國大陸投資的風險

前述中國大陸宣布的產業發展政策方向，或可作為臺商投資布局中國大陸的參考。不過，臺商在做投資決策時，也應特別留意其中可能存在的風險。

李克強在報告中毫不諱言，發展不平衡不充分的一些突出問題尚未解決，值得臺商同時注意。一是經濟增長內生動力還不夠足，創新能力還不夠強，發展品質和效益不夠高。

二是企業特別是中小企業經營困難，民間投資增勢疲弱，部分地區經濟下行壓力較大，金融等領域風險隱患不容忽視。

三是脫貧攻堅任務艱巨，農業基礎仍然薄弱，城鄉區域發展和收入分配差距依然較大。

四是重特大安全生產事故時有發生。

五是在空氣品質、環境衛生、食品藥品安全和住房、教育、醫療、就業、養老等方面，群眾還有不少不滿意的地方。

六是政府職能轉變還不到位。政府工作存在不足，有些改革舉措和政策落實不力，一些幹部服務意識和法治意識不強、工作作風不實、擔當精神不夠，形式主義、官僚主義不同程度存在。

七是群眾和企業對辦事難、亂收費意見較多。一些領域不正之風和腐敗問題仍然多發。

中國大陸【央視評論】曾刊出專文指出，一些受訪民間企業家反映，當地招商引資時企業被奉為座上賓，但在項目投產後，地方政府承諾的條件往往並不會兌現。企業將之描述為「JQK」。就是先把你「J」（勾）進去，再把你「Q」（圈）住，最後把你「K」掉。

中國大陸門戶網站【搜狐網】也曾有一篇文章指陳，中國大陸官員招商時甜言蜜語，信誓旦旦；招到後，虛與委蛇，虛情假意；待到時機成熟，翻臉不認人，甚至撕毀合同，如此三部曲讓人心驚，更讓人膽寒。

上述二篇文章不約而同對中國大陸投資的非商業性風險提出警告，有網友總結一些部門的招商「寶典」：開門許諾、拉門耍客、關門打狗、沒門滾蛋。李克強不避諱地在政府工作報告中點出的商業風險，凸顯中國大陸投資風險無處不在。面對這些風險，投商在中國大陸投資布局不可掉以輕心。

日前中國大陸公布對臺 31 項措施，重點在吸納臺灣人才西進，利誘臺灣廠商到中國大陸投資，坦白說，這些措施是否能及時落實到上述的商機，實務上是否會有地域的差異與無形的藩籬，這些都有待時間的證明，無論是新臺商還是老臺商，投資中國大陸都應停聽看，做好風險管控，才不會落到中國大陸民間的俏皮話，「辛苦奮鬥三十年，一夕回到解放前」的窘境。（本文作者洪清波現為橋投資服務公司執行董事、臺商張老師）



中國大陸新設「國家移民管理局」加強吸引全球人才

■ 尹建國

中國大陸年度例行召開的「兩會」剛剛落幕，會議通過的國務院機構改革方案中，將公安部的出入境管理、邊防檢查職責整合成為國家移民管理局，涉及外籍人士在中國大陸工作、永久居留等之開放，堪稱為一大亮點。

新建的國家移民管理局，由公安部管理，主要職責是：協調擬定移民政策並組織實施，負責出入境管理、口岸證件查驗和邊民往來管理，負責外國人停留居留和永久居留管理、難民管理、國籍管理，協調三非外國人治理和非法移民遣返，負責中國大陸公民因私出入國（境）服務管理，承擔移民領域國際合作等。

有專家評論指出，中國大陸從過去的出入境管理改為現在的移民管理局，意味深長。一般出入境是以邊防管控為主，重點在守護國門；移民管理則有向全球人才「引鳳來巢」的意涵。當前中國大陸人口老齡化日益嚴重，人口紅利逐漸褪去，如何在國際上搶人才已成為中國大陸政府重視的施政課題之一。

目前在中國大陸工作的外國人士，必須辦理「三證」，即工作簽證（Z 簽證）、外國人工作許可證以及外國人居留許可；每個證件的管轄部門都不同，三證分立，程序繁雜。而且，以醫師為例，外國人工作許可證 B 類（外國專業人才類），有效期為一年；無論在中國大陸生活工作了多少年，居留待遇跟新來的外國人沒有兩樣，必須一年一簽，每年都要從頭開始遞交資料，從頭開始跑流程。

為了吸引外國人才到中國大陸工作，其實，中國大陸在移民管理方面，早自 2015 年初開始即多次頒布文件，探索建立移民制度，逐步擴大申請在華永久居留外國人工作單位範圍，實行更加靈活務實的外國人永久居留服務，包括允許申請人在「外國人來華工作管理服務」系統上線上申請《外國人工作許可通知》等，吸引海外高層次人才。

中國大陸在這一次國家機構改革中設置了國

家移民管理局，有關移民之業務從此有一個統一的事權機構，消息傳出，市場上大都持正面肯定的回應。部門之間的職責整合，或將有助於改善移民制度，使行政作業更加便捷，不過，更重要的意義是，釋放了中國大陸廣納天下人才的開放態度，環境之改善或更能吸引外國人才移民到中國大陸工作、生活。

隨著跨國企業到中國大陸投資布局，外國籍專業經理人受雇到中國大陸工作的數量愈來愈多；同時，中國大陸是個典型的開發中國家，經濟持續發展所創造工作機會，也成為國際人才關注的焦點。據聯合國估計，2013 年居住在中國大陸境內的外籍人士（國際移民）為 84.85 萬人，近十多年的年均增長率達到 3.9%。不過，中國大陸的「綠卡」被批評是「世界上最難拿的綠卡」。到 2016 年底止，中國大陸公安部才批准了 1,576 名外國人在中國大陸永久居留。

在全球化潮流下，各國莫不提出各種誘因措施，積極招攬各國優秀人才，因此，國際人才的流動是大勢所趨。中國大陸為了克服經濟落後、人才短缺，自改革開放以來，主觀上一直都歡迎各國人才進入，問題是，僵硬的制度和人治社會造成的低效率，讓外國人在中國大陸工作、生活非常不便。這一次有關移民制度的變革，基本上在市場上是受到肯定的，不過，未來是否能貫徹落實，讓想到中國大陸工作的外國人是有感，一般卻也認為還有待觀察。

中國大陸試圖透過改革境管制度加強吸引國際人才，勿庸置疑。不過，由於其幅員遼闊，各地基礎設施條件、生活機能大不相同，把入境、簽證這個環節打通，對「北上廣深」等一級城市吸引國際人才而言或更添優勢，但對其他城市來說則未必。從宏觀來看，影響國際人才流動的因素，境管、簽證手續只是其中之一，包括工作環境、勞動條件、子女教育環境、升遷發展機會等因素可能更關鍵。（本文作者尹建國現為中華企業研究院副研究員、臺商張老師）



中國大陸臺商出口美國商品如何因應 中美貿易戰的挑戰？

■ 石賜亮

■ 臺商諮詢問題摘要

美國宣佈將對中國大陸出口美國商品課徵高額關稅，本公司在中國大陸製造的產品以美國為主要的出口市場，這是我們前所未有的經驗，將會受到嚴重的衝擊。請問應該採取哪些因應措施，來面對未來的挑戰？

■ 臺商張老師諮詢解答

由於長期以來中美貿易之間的不平衡，美方的逆差和赤字太大，美國政府大動作將對中國大陸出口產品課徵關稅，多多少少一定會造成衝擊。但所謂危機也是轉機，正好讓你們可以重新檢視經營調整，做出因應對策，往前跨越來克服未來的挑戰。以下幾點對策供你們參考：

- 一、處在不確定因素存在和提高關稅確定實施的期間，為了避免買賣雙方成本的衝擊，可以評估本身提高產量的能力，請買方增加採購數量，彼此之間可以避免增加關稅成本，對你們來說，也因此提高銷售業績和利潤。
- 二、萬一貿易戰成真，提高關稅成為事實，可能產生下列的情況來考驗你們的因應對策：
 1. 買方基於市場售價無法提高及希望維持購買數量的理由，要求你們吸收關稅的部份而降價，這是他們談判價格的起點，雖然並不公平，但仍然要有心理準備。尤其是本身不是強勢商品的時候，客戶有可能因此而轉單。自己要評估一下，萬一這是唯一選項，在生產成本上有沒有調整的空間？
 2. 對自己的產品優勢有信心，仍然維持原價銷售，由買方將關稅成本轉嫁給消費者。雖然這樣對自己的單位利潤可以得到保障，不過可能會帶來數量減少的影響，整體的營收和利潤會因此而下滑。是否是經營上的最適當對策，要自我審慎評估。
 3. 在以上兩點的雙方見解之間取得折衷方案，往中間線靠攏的決定點，取決於生產與行銷能力的依賴程度，產品夠不夠強勢？製造成本有沒有壓縮調整的空間？銷售量和轉單的影響……等等。這是以往發生的情況下最合理的解決方式和對策之一。
- 三、最理想的方式，就是請買方就現有產品在提高關稅實施之前，先行增量採購數量。然後開始將產品進行調整改變，如造型、功能、型號 ... 等。與買方之間進行磋商研究，應以功能或價格導向為主，來共同發展新的策略，以新產品的推出，揮別舊款式的影子，使雙方的合作和利潤都可以得到合理的確保。
- 四、若從長遠來看，如果要規避未來中美貿易戰不斷發生的可能性，適度的考察其他衝擊可能性較低的國家和地區，分散生產基地集中的風險，也是可以評估準備的方案。

以上幾點供你們參考，在危機中如果因應得宜，可能帶來經營體質的調整強化，而帶來更多利潤和商機。（本文作者石賜亮現為中華企業經理協進會常務理事、臺商張老師）

如何因應貿易戰造成的衝擊？

■ 高 長

■ 臺商諮詢問題摘要

最近美國宣布將對鋼材和鋁材進口分別徵收高達 25% 和 10% 的懲罰性關稅，媒體稱，該項貿易保護措施可能引發全球貿易戰。請問：全球貿易戰若真的發生，中國大陸臺商相關業者會受到很大衝擊？

■ 臺商張老師諮詢解答

的確，美國川普總統上任以來，在美國優先的政策下，高舉貿易保護主義大旗。最近美國政府接連出招，一月選擇對太陽能板和洗衣機進口課徵高額保護性關稅；二月再公布對進口自中國大陸的鋁箔課徵反傾銷、反補貼的高額雙反稅。

三月初，川普又宣布將對美國的鋼材和鋁材進口分別徵收高達 25% 和 10% 的關稅，無異於給國際貿易和全球金融市場扔下一個重磅炸彈。由於美國從 110 多個國家進口鋼材、鋁製品，涉及面比之前的洗衣機和太陽能板貿易夥伴要多得多，因此，許多鋼鋁出口國和國際組織紛紛表達反對美國的單邊貿易保護措施。

川普政府在一月份對進口太陽能電池和洗衣機徵收懲罰性關稅後，中國大陸商務部已表示將對美國出口的動物飼料、高粱展開反傾銷調查。由於中國大陸進口的美國高粱相對較少，遠少於大豆，因此中國大陸的該項舉動，被認為主要目的在於警告。

北京方面表態，希望避免與美國發生貿易戰，二月底曾派遣特使，習近平的首席經濟顧問劉鶴前往華盛頓，以求阻止爆發雙邊貿易戰，對於在同一時間川普宣布對鋼鐵、鋁之進口徵收懲罰性關稅，中國大陸的反應十分克制、低調。中國大陸外交部公開表示，「中方不想同美方打貿易戰」，不過，王毅部長也說，只要發生貿易戰，中方必將做出「正當和必要的反應」。

其實，美國宣布對鋼材、鋁材進口課徵保護性關稅，並非針對中國大陸，而是全球性的，也就是說，對美國出口這兩類貨品的國家都將受到波及。尤其加拿大、墨西哥、巴西、歐盟、俄羅斯、土耳其、日本、韓國、臺灣、德國和印度等國受到的損失更大，中國大陸鋼鐵和鋁製品出口，不在美國同類貨品進口前 10 名之列，因此，有專家指出，川普的這項保護貿易舉動，受到傷害最大的是美國的傳統盟友，而不是中國大陸。

中國大陸鋼鐵對美國的直接出口量不大，2017 年鋼材成品出口不到 100 萬噸，約占國內產量的 7%，在美國總進口中也只占 3.2%，可見美國並不是一個重要的出口市場；但是中國大陸通過全球價值鏈間接出口美國的鋼鐵產品，可能比直接出口高得多。相對而言，中國大陸對美國出口的鋁製品，占國內產量的比重較高，達 15%。鋼鐵和鋁製品對美國出口合計占中國大陸總出口約 3%。這些數據顯示，對中國大陸整體經濟的影響可能不會太嚴重。

儘管如此，但是通過全球價值鏈以及其他國家可能進行的貿易報復，同時中國大陸做為全球最大的鋼材生產國，川普的舉動對中國大陸鋼鐵業和鋁業的負面影響仍不可低估。劉鶴日前銳意帶領對兩國貿易摩擦的談判並未得到具體的成果，特使訪問美國，中美兩國貿易糾紛短期內恐難獲紓解。

美國對鋼鐵和鋁進口課徵重稅，可能衍生全球性貿易戰的風險，中國大陸的臺資企業都難免受到池魚之殃。除了密切注意此事件在未來之發展，釜底抽薪之計是儘早做好分散市場的準備。（本文作者高 長現為臺北企業經理協進會理事長、臺商張老師）

如何了解中國大陸繳納個人所得稅之規定？

■ 何淑敏

■ 臺商諮詢問題摘要

長期派駐中國大陸工作之外籍（包括港澳臺）人士如何了解中國大陸繳納個人所得稅的義務？

■ 臺商張老師諮詢解答

謹就近年來大陸針對外籍派遣人員所查核之個人所得稅個案及趨勢說明如下：

1. 按照大陸稅法規定，長期派駐大陸工作之外籍（包括港澳臺）人士，其境內外所得之薪資均來自大陸勞務提供者，其境內外薪資應合併在中國大陸繳納個人所得稅；境內外雇主應於給付外籍雇員薪資時，承擔代扣代繳義務。
2. 茲因過去跨境訊息不易查得，大陸稅局對外籍人士境外薪資稽察能力有限，許多跨國企業透過多地分散給付薪資的方式，刻意低報外籍派遣人員在大陸的個人所得稅。然而，隨著跨國徵管協力機制日趨成熟，大陸稅局對外籍人士境外薪資稽察能力已突飛猛進。
3. 近期東莞有一補稅案件，2014年下旬，東莞地稅對全市外籍人士個人所得稅申報信息展開分析；使用大數據分析比對，偵測出某公司有下列異常：
 - (1) 某公司申報個人所得稅之外籍人員數偏低。
 - (2) 申報工資、薪資每月只有1萬多人民幣，且境外收入為零，薪資明顯偏低。
4. 基於前述異常，東莞地稅對某公司財務負責人和集團財務總監展開約談數次，某公司終於承認申報瑕疵，對於已申報的外籍員工個人所得稅，核算補繳人民幣470多萬元。
5. 東莞地稅並未就此打住，更進一步，持續使用大數據分析比對，發現某公司補稅後之外籍員工之薪資仍偏低，於是深入查核：一方面，向出入境部門發出協查函，了解外籍人員出入境天數等資訊；另外一方面，由於受查集團拒不提交境外薪資資訊，東莞地稅層報上級機關後啟動雙邊稅收資訊交換，邀請他國稅局協助蒐集境外信息，因而掌握外籍人員境外給付薪資之情形。
6. 東莞地稅再次約談某公司管理階層，告知已掌握該集團外籍人員境外薪資信息；同時，該集團正籌備上市，東莞地稅提示企業作為代扣代繳義務人，如果外籍人員未足額納稅，企業承擔短扣繳之補稅及裁罰風險，不利集團上市。
7. 經權衡，某公司最終承認隱瞞，表示願意配合足額補繳稅款。經雙方對跨境數據（出入境天數、海外薪資等）進行大量的檢查核對，某公司補申報的外籍人員平均年薪從人民幣10多萬元升至40多萬元，申報人數大幅提高至108名；自2011年至2016年，某公司共計補繳外籍員工個人所得稅人民幣3608萬元。它成為迄今廣東省最大一筆透過對外專項情報交換補徵的稅款。
8. 援引前述案例結合臺商實務操作及兩岸現行稅制實際情況，請臺商企業特別留意以下資訊：
 - (1) 兩岸租稅協議在現階段尚未通過生效，兩岸尚無稅務資訊交換及徵管協力之平臺，大陸尚無法透過專項情報交換，取得臺籍員工在臺給付薪資資訊。但是香港或新加坡與大陸有稅收協定，大陸稅局仍可透過雙邊交換掌握稅源。
 - (2) 按照大陸徵管法規定，短漏海外薪資、有短漏稅事實者，追徵期可達五年，除補稅加計滯納金外，如果構成偷漏稅，並處補扣繳稅額50%以上5倍以下罰款。
 - (3) 大陸稅局已有能力廣泛應用大數據分析比對選查案件並且採取積極查稅的態度，明顯低報外籍員工薪資之企業，都可能列為優先選案對象，臺商最好自我檢視一下，以為因應。（本文作者何淑敏現為智興科技有限公司財務長、臺商張老師）



臺灣酵素粉出口到中國大陸報關報檢相關資訊？

■ 蔡卓勳

■ 臺商諮詢問題摘要

中國大陸山東省威海市有買家欲購買我公司於臺灣委託 GMP 工廠 OEM 的酵素粉，請教該產品有哪幾種方式可出口至中國大陸地區？

■ 臺商張老師諮詢解答

臺灣出口到中國大陸「酵素粉」可以作為普通食品進口。按中國大陸食品管理的有關法律法規，食品均屬於中國大陸國家法定檢驗的產品，經檢驗檢疫合格後，再由檢驗檢疫部門出具的「入境貨物通關單」方能報關報檢。

另外，中國大陸國家質檢總局對中國大陸進口商採取生產經營備案制度，對進口食品境外生產企業實施註冊管理。並且規定食品進口要辦理中文標籤備案，中文標籤備案是針對零售包裝的產品而規定的，要直接售賣，標籤就必須合格。原裝進口零售包裝產品必須要貼標籤才能上架銷售。非零售包裝產品就不用做標籤備案。

貴公司中國大陸客戶必須獲得有「對外貿易經營權」、及「食品流通許可證」，始能從事進出口業務，將臺灣商品進口到中國大陸銷售，否則必須委託有進出口資格的貿易公司代為辦理進出口業務。

此類型產品一般是以一般貿易方式繳稅進口，或是以快遞業務（空運）進口，或經小三通將商品進口到中國大陸等渠道。一般貿易方式提供較大量的貨物運輸，必須按照國際貿易常規辦理進出口報關檢驗託運等程式；小三通則是屬於兩岸小額貿易，仍需依兩岸貿易的程式辦理相關手續。

一般貿易正常進口程式：根據海關最新調整的海關編碼和稅率，酵素粉的 HS 編碼統一為 2106909090(僅提供參考)，關稅為 20%，增值稅為 17%。酵素粉進口報關流程：標籤備案 → 發貨 → 報檢 → 報關 → 繳稅 → 放行 → 抽樣檢測 → 合格提貨。酵素粉進口報關需要的單證資料：商業發票、原產地證、裝箱清單、購銷合同、檢測報告（原產國提供）、衛生證、收貨人營業執照、中英文標籤、自由銷售證明。

小三通航運小額貿易方式運往中國大陸，流程較為簡便。中國大陸對以小三通方式進口的食品是歸屬於非正規進口的方式，沒有報關，所以既不繳稅也無法取得正式報關單，無法進入超市合法上架銷售，商品只能銷售給不需進項憑證的廠商或個人，可能只能在當地較小的市場流通，在銷售通路發展上將遭受侷限。

特別強調的是出貨渠道必須與能在臺灣收到貨款相結合，中國大陸是外匯管制國家，必須有進口報關單才能付匯到境外，因此，建議最好的營運模式是以一般貿易合法進口並循合法途徑申辦進口，才可在中國大陸長期穩健的經營。（本文作者蔡卓勳現為 TSAI&TEAM 蔡老師企業經營團隊總經理、臺商張老師）

■ 中國大陸地區資訊

中國大陸最近法規動態摘要

■ 姜志俊輯錄

司法解釋

- 關於人民法院通過互聯網公開審判流程信息的規定
中國大陸最高人民法院 2018 年 3 月 4 日公布，共 17 條，自 2018 年 9 月 1 日起施行，其主要內容如下：
 - 審判信息公開：人民法院審判刑事、民事、行政、國家賠償案件的流程資訊，應當通過互聯網向參加訴訟的當事人及其法定代理人、訴訟代理人、辯護人公開。人民法院審判具有重大社會影響案件的流程資訊，可以通過互聯網或者其他方式向公眾公開。
 - 統一公開平臺：中國大陸審判流程資訊公開網是人民法院公開審判流程資訊的統一平臺。各級人民法院在本院門戶網站以及司法公開平臺設置中國大陸審判流程資訊公開網的連結。有條件的人民法院可以通過手機、訴訟服務平臺、電話語音系統、電子郵件等輔助媒介，向當事人及其法定代理人、訴訟代理人、辯護人主動推送案件的審判流程資訊，或者提供查詢服務。
 - 身分驗證依據：當事人、法定代理人、訴訟代理人、辯護人的身份證件號碼、律師執業證號、組織機構代碼、統一社會信用代碼，是其獲取審判流程資訊的身份驗證依據。當事人及其法定代理人、訴訟代理人、辯護人應當配合受理案件的人民法院採集、核對身份資訊，並預留有效的手機號碼。
 - 查閱電子卷證：當事人及其法定代理人、訴訟代理人、辯護人申請查閱庭審錄音錄影、電子卷宗的，人民法院可以通過中國大陸審判流程資訊公開網或者其他訴訟服務平臺提供查閱，並設置必要的安全保護措施。
 - 不得公開情形：涉及國家秘密，以及法律、司法解釋規定應當保密或者限制獲取的審判流程資訊，不得通過互聯網向當事人及其法定代理人、訴訟代理人、辯護人公開。

部門規章

- 海關企業信用管理辦法
中國大陸海關總署於 2018 年 3 月 3 日發布，共五章 32 條，自 2018 年 5 月 1 日起施行，其主要內容如下：
 - 適用範圍：海關註冊登記和備案企業以及企業相關人員信用資訊的採集、公示，企業信用狀況的認定、管理等適用本辦法。
 - 企業分類：海關根據企業信用狀況將企業認定為

認證企業、一般信用企業和失信企業。認證企業分為高級認證企業和一般認證企業。海關按照誠信守法便利、失信違法懲戒原則，對上述企業分別適用相應的管理措施。

- 三互原則：海關根據社會信用體系建設有關要求，與國家有關部門實施守信聯合激勵和失信聯合懲戒，推進資訊互換、監管互認、執法互助（以下簡稱“三互”）。
- 企信報告：海關建立企業信用資訊管理系統，對有關企業實施信用管理。企業應當於每年 1 月 1 日至 6 月 30 日通過企業信用資訊管理系統向海關提交《企業信用信息年度報告》。當年註冊登記或者備案的企業，自下一年度起向海關提交《企業信用資訊年度報告》。
- 走私認定：作為企業信用狀況認定依據的走私犯罪，以司法機關相關法律文書生效時間為准進行認定。作為企業信用狀況認定依據的走私行為、違反海關監管規定行為，以海關行政處罰決定書作出時間為准進行認定。企業主動披露且被海關處以警告或者 5 萬元以下罰款的行為，不作為海關認定企業信用狀況的記錄。
- 民用航空安全管理規定
中國大陸交通運輸部於 2018 年 2 月 13 日公布，共六章 57 條，自 2018 年 3 月 16 日起施行，其主要內容如下：
 - 適用範圍：本規定適用於中華人民共和國領域內民用航空生產經營活動的安全管理。
 - 安管方針：民用航空安全管理應當堅持安全第一、預防為主、綜合治理的工作方針。
 - 安管體系：民航生產經營單位應當依法建立並運行有效的安全管理體系。相關規定中未明確要求建立安全管理體系的，應當建立等效的安全管理機制。
 - 指標目標：民航生產經營單位應當建立與本單位運行類型、規模和複雜程度相適應的安全績效指標，以監測生產運行風險。民航生產經營單位應當依據民航局制定的年度行業安全目標制定本單位安全績效目標。安全績效目標應當等於或者優於行業安全目標。
 - 安管制度：民航生產經營單位應當依法建立安全生產管理機構或者配備安全生產管理人員，滿足安全管理的所有崗位要求。（本文作者姜志俊現為翰笙法律事務所主持律師、臺商張老師）