

發行人：李永然
社長：張世泰
總編輯：姜志俊
編輯顧問：高長
焦點主題
責任主編：石賜亮
編輯委員：林千右 林永法 鄭瑞崙
袁明仁 蕭新永 石賜亮
林中和 陳文孝 呂錦峯
陳揚傑 洪國基 鄧岱賢
邱創盛

執行編輯：巫毓美
攝影：黃偉遜
發行所：臺北企業經理協進會
地址：臺北市信義區基隆路一段
149 號 10 樓之 6
電話：(02)2756-3266
傳真：(02)2756-5518
E-mail: cpmaot@ms22.hinet.net

設計：瑞明彩色印刷有限公司
地址：新北市新莊區化成路 267
巷 13 號
電話：(02)2991-7945
(02)2991-7529
傳真：(02)2991-9113
E-mail: rayming@so-net.net.tw

本刊圖文均有著作權，未經同意不得轉載、翻印

臺商張老師
諮詢服務申請表



愛滋病防治衛教宣導

AIDS 如何預防愛滋病

★避免性濫交及嫖妓

★不與人共用針頭、針筒

★正確使用保險套

AIDS 諮詢與檢驗

詳見衛生署疾病管制局

http://www.cdc.gov.tw/

FB: www.facebook.com/TWCDC

微博: weibo.com/u/3963161340

目錄

本月刊全文均已登上「大陸臺商經貿網」
網址: <http://www.chinabiz.org.tw>



臺商張老師月刊

臺北企業經理協進會發行
中華民國八十七年五月創刊
中華民國一十三年十一月十五日出版

焦點主題

- | | | |
|---|----------------------|-----|
| 2 | 中國大陸「三新」政策下臺資企業的经营策略 | 石賜亮 |
| 3 | 影響國際經濟景氣的不確定因素 | 高長 |
| 5 | 中國大陸促進經濟景氣復甦的金融政策動向 | 張明杰 |
| 7 | 中國大陸推動鄉村振興政策的重點與商機 | 張世泰 |
| 8 | 中國大陸房地產市場景氣復甦前景剖析 | 鄧岱賢 |

法律保障實務

- | | | |
|----|-------------------------------------------------|-----|
| 9 | 論中國大陸《公平競爭審查條例》對於臺商的影響 | 蔡步青 |
| 11 | 《民營經濟促進法（草案徵求意見稿）》解讀及
能否有效解決中國大陸民營企業面臨的困境及難題 | 袁明仁 |

產業服務實務

- | | | |
|----|-----------------|-----|
| 14 | 日資撤離中國大陸帶給臺商的啟示 | 洪清波 |
|----|-----------------|-----|

特定議題報告

- | | | |
|----|----------------------|-----|
| 15 | 地緣政治下，美中臺半導體產業競合態勢剖析 | 陳子昂 |
|----|----------------------|-----|

諮詢解答

- | | | |
|----|-------------------------|-----|
| 17 | 臺商對於中國大陸「意定監護」的法律認識 | 李永然 |
| 18 | 中國大陸臺商外匯支付貨款的期限要求 | 陳揚傑 |
| 19 | 臺灣的判決如何到中國大陸法院申請認可及強制執行 | 鄭瑞崙 |

兩岸資訊站

■臺灣地區資訊

- | | | |
|----|--------------|--------|
| 20 | 兩岸經濟交流統計速報 | 陸委會經濟處 |
| | 兩岸重要經濟指標統計速報 | 陸委會經濟處 |

■中國大陸地區資訊

- | | | |
|----|--------------|-----|
| 21 | 中國大陸最新法規動態摘要 | 姜志俊 |
|----|--------------|-----|

臺商張老師現場駐診活動時間（十二月份）

地點	日期	類別	地點
北部	12/03	產業服務類	臺北企業經理協進會議室 14:00 ~ 16:00
	12/05	財稅會審類	
	12/10	法律服務類	
	12/12	經營管理類	
	12/17	法律服務類	
	12/19	海關物流類	
	12/24	產業服務類	
	12/26	財稅會審類	
	12/31	法律服務類	

駐診活動採「預約制」，並提供現場、電話、視訊等多元諮詢服務，請先致電本會秘書處
(02)2756-3266 盧小姐，索取駐診諮詢服務申請單，以利後續安排事宜！



中國大陸「三新」政策下臺資企業的经营策略

■ 石賜亮

中國大陸為了有效的促進經濟轉型升級和發展，發佈了推動「新產業、新業態、新商業模式的三新」戰略方向。這些內容包括了鼓勵對於新興技術產業的應用，進入新商業推廣與服務型態及交易的數位化領域，並以互聯網整合行銷和供應鏈的效能。其目標在於刺激傳統產業的轉型動能，以調整經濟發展的結構，加速邁向數位經濟和高新技術的成長，期望提高在國內外競爭環境中的優勢。

雖然對於這個新趨勢的達成，需要多少時間？推進的速度快慢的程度，仍有待後續的觀察。然而，面對這種新情勢的形成，對於在中國大陸的臺商來說，又是一項經營能力的挑戰，必需面對並採取以下相對應的策略，以期在趨勢中掌握機遇，創造繼續生存發展的條件。

一、啟動企業組織改革再造

回到新的起點，以對應「三新」的發展建立新的組織，以靈活對應為重點，達到敏捷性的組織功能。盡可能採取扁平化，使決策流程因縮短而增加效率，促使團隊提升協調與創新的能力，因而增強對市場的回應速度和競爭力。

二、培育和吸引專業性的人才

對於原有的員工，推動常態化的學習性組織，加強員工學習新知，以及建立創新意識的認知和能力的發揮。尤其對於「三新」政策中，「新產業」的項目所提到大數據、互聯網、人工智能...等新興產業的應用。「新業態」所提到數位經濟所形成的新興商業型態，與服務方式的創新機會。以及「新商業模式」中，利用互聯網技術，整合供應鏈管理，達到客戶直通製造...等模式，進階傳統產業數位化升級轉型的境界。

另外，引進專業的人才加入組織，融入團隊，帶動與激發創意並形成共識，也是快速進入狀況的方法。

三、智能技術的應用

對於生產製造業而言，將所有的製作工序分解之後，重新檢驗流程的效率化，那些工序可以藉由智能化製造的建置和應用，提升品質並達到降低成本的效果。而在商務行銷推廣方面，以大數據和人工智能的運用，推動線上交易業務，以提高效能，推升營業績效和市場的競爭力。

四、積極擴展商機與規模

在內需市場方面，電商平台的建置和應用，與原有實體通路的搭配互補，以深入消費族群。同時，透過數位化分析，也可以針對特定消費族群，透過電商強化定時、定點、定群，將個別市場和不同消費群，推動精準行銷。對於擴大行銷範圍和提升績效，創造突破性的效果。

對於海外市場的推廣，除了北美和歐盟之外，進入東協各國市場，以及目前跨境電商平台的應用，產品銷往非洲等新興國家市場，已經成為一個另類發展的商機。一旦「客戶直通製造」的風潮形成，龐大的商機將不容小覷。

五、尋找合作結盟創造商機

基於成本的考量與風險的降低，在不同的新市場，尋找當地已建立基礎的企業，以互補雙贏的概念，進行合作結盟。如此可以即時結合當地資源和行銷渠道，迅速的進入市場，把投入成本和風險降低到可控制的範圍，也是一個合理的考量。

企業在每一個成長的階段，都會面臨不同的機會和挑戰。一旦落伍，也會面臨競爭力不足而被淘汰的命運，這是很嚴肅和現實的問題。誠如張忠謀先生在「器識」的書中講過「即使是最壞情況發生時，也要輸得起」來度過難關。至於如何取捨，經營者總是要評估自己是能耐和實力，進行執行策略的抉擇。（本文作者石賜亮現為臺北企業經理協進會名譽理事長、臺商張老師）



影響國際經濟景氣的不確定因素

■ 高 長

國際貨幣基金 (IMF) 最近發布新的《世界經濟展望報告》，預估今 (2024)、明 (2025) 兩年全球經濟成長率都是 3.23%；與前一次 (7 月間) 的預測值比較，今年的數值微升了 0.05 個百分點，但明年則下調了 0.1 個百分點，形容這樣的表現為「穩定但乏善可陳」。不過，S&P Global 對全球的經濟成長的預期則不如 IMF 樂觀，今、明兩年分別為 2.73% 和 2.76%；經濟學人 (EIU) 對全球經濟成長的展望更為保守，今、明兩年的預估值都只有 2.5%。

S&P Global 在今年 10 月中旬指出，已開發國家在今、明兩年的經濟成長率預估都可達 1.76%，都未達 2023 年的水準；新興市場國家的表現較優，預估的經濟成長率今年可達 4.09%，明年再進一步提升至 4.13%。開發中國家預期的經濟成長率略遜於新興市場國家，今年可達 3.74%，明年預估值為 3.99%，優於去 (2023) 年的表現。

今明兩年全球經濟展望審慎樂觀

至於各主要經濟體的表現，以美國為例，由於美國經濟分析局 (BEA) 上修今年上半年經濟成長率，加上美聯儲 (FED) 於 9 月降息兩碼，開啟降息周期，以及近期勞動市場指標、通膨指標改善、消費信心上揚，主要國際機構多上修美國經濟成長率。例如，S&P Global 預測美國今年經濟成長率約 2.73%，較前一次預估值上修 0.34 個百分點。

IMF 預估美國今、明兩年的經濟成長率分別為 2.8% 和 2.2%，較前一次的預估值分別調升 0.2 和 0.3 個百分點，主要是基於薪資和資產價格上漲，推動消費成長的力道高於預期；明年的經濟成長表現不如今年，主要是因勞動市場趨於低迷；預測美聯儲今年還會再降息兩次。

歐元區的經濟一直身陷在衰退的窘境，歐洲

央行 (ECB) 於今年 6 月啟動降息周期，截至 10 月中旬已三度調降政策利率。S&P Global 10 月對歐元區經濟成長預測值為 0.70%，較上年微幅增加 0.20 個百分點。此外，IMF 預估今、明兩年歐元區的經濟成長率分別為 0.8% 和 1.2%，都較前一次預估值低，分別調降 0.1 和 0.3 個百分點。歐元區因地緣政治 (烏俄戰爭) 影響，成長動能疲弱，尤其，區域內的德國、芬蘭、愛爾蘭、奧地利等國家的經濟成長欲振乏力，前景黯淡。

日本今年第二季經濟表現因消費內需逐漸復甦而有所改善，嗣後因日圓升值，出口成長遜於預期，增添面臨零成長或衰退的風險。IMF 預測今年日本實際成長率為 0.3%，比 7 月預估的成長率下調 0.4 個百分點，主要是因提振 2023 年經濟成長的旅遊需求減退。受到汽車認證測試違規導致工廠大規模停產影響，這個漲幅是自 2020 年遭遇新冠疫情出現負成長以來的低值。針對明年，IMF 指出，「考慮物價變動因素的實際工資上升帶動消費、推動經濟成長」，明年日本經濟成長率可達 1.1%，較前一次預估值調高 0.1 個百分點。

各國經濟成長表現 各有千秋

關於中國大陸，目前多數機構對今年中國大陸經濟成長率之預測值多呈下修，如 S&P Global 10 月預測值約 4.87%，IMF 10 月預測值約 4.82%，都低於中國大陸官方成長目標值 5.0%。與前一次預估值比較，IMF 下調了今年中國大陸經濟成長率 0.2 個百分點，明年則持平為 4.5%，主要是因房地產市場持續低迷和消費者信心仍然疲弱，淨出口擴張的提振效應有限。9 月底，中國大陸再推出調降存款準備率、中期借貸便利 (MLF) 利率與二套房首付比率，並擴大中國人民銀行再貸款比率等措施，IMF 肯定這些經濟刺激



政策將有助於推升明年中國大陸經濟成長動能，特別指出今年的評估並未把中國大陸最近宣布的刺激措施考慮在內。

IMF 預測，新興市場和發展中經濟體將繼續保持強勁成長。亞洲開發銀行 (ADB) 9 月的研究報告指出，在人工智慧 (AI) 產品需求的拉動下，全球半導體銷售暢旺，進一步帶動高科技產品出口，亞太新興經濟體明顯受惠。

新興經濟體中，除了中國大陸，印度的表現一枝獨秀，經濟成長的表現最為亮眼；儘管近期因石油價格下跌，不利於出口擴張，惟內需和資本支出強勁，預計今年經濟成長率將達到 7%，明年將達到 6.5%，與前一次的預估值相同。而墨西哥的表現最為黯淡，今、明兩年經濟成長預估值分別為 1.5% 和 1.3%，較前一次預估值分別調低 0.7 和 0.3 個百分點，在主要經濟體中被下調的幅度最大，原因是受到貨幣政策緊縮的影響。

全球通膨壓力正逐步減緩

物價方面，近期國際油價趨勢走跌，黃小玉等穀物及基本金屬等大宗商品價格亦走低；主要經濟體核心通膨率下降，全球通膨壓力持續減輕。預期未來主要經濟體勞動市場降溫，有助通膨率持續朝各自央行目標下降。

S&P Global 預測今年全球通膨率為 4.46%，明年續降至 3.22%。其中，已開發國家今年的通膨率將從去年的 4.52% 降至 2.62%，明年預期將進一步降到 2% 以下 (1.97%)；新興市場國家的通膨率，預期今、明兩年將分別降至 6.56% 和 4.6%。開發中國家在控制通膨方面的表現更為出色，今年的通膨率預期為 12.22%，較去年下降 4.52 個百分點，明年將進一步控制在個位數內，約 8.91%。

IMF 的報告宣稱，全球大部分地區已成功降低通膨並實現經濟軟著陸，避免了衰退，到明年底，全球整體通膨率將從今年的平均 5.8% 降至 3.5%。IMF 讚揚全球央行在不導致經濟衰退的情況下減緩通膨的表現，並表示，全球對抗通膨的鬥爭「幾乎已經勝利」。

IMF 最新發布的研究報告，稱全球經濟或將軟著陸、通膨已獲得控制，堪稱是個好消息；不

過，IMF 也明確地指出，未來全球「成長的下行風險正在增加」，諸多不確定性有增無減。

首先是地緣政治風險。所謂地緣政治風險，一般是指特定地區的衝突或恐怖主義擴散等緊張動亂局勢對相關國家或全球經濟造成的不確定性，2022 年爆發的俄烏戰爭，以及去年的以哈戰爭、近期的中東衝突等事件都是典型的例子。地緣政治加劇各國地緣戰略分歧，其溢出風險可能會推高石油等大宗商品價格和運輸成本，從而不利於全球經濟復甦與穩定成長。

全球經濟下行風險猶存 不可小覷

其次是主要國家貨幣政策動向。今年以來，主要國家為維持本國的經濟成長和調控物價水準，紛紛祭出鬆緊不一的貨幣政策。譬如，日本於 3 月間結束長期執行的負利率政策，將政策利率從 -0.1% 升至 0.1%，並取消殖利率曲線控制 (YCC) 政策 (改採彈性區間)、7 月底調升政策利率 15 個基點至 0.25%。但與此同時，更多的國家卻開啟降息周期。

例如，歐洲央行 (ECB) 自今年 6 月開始降息，迄 10 月中旬已降息三次、共三碼；而瑞士、瑞典、加拿大，以及新興市場國家如阿根廷、巴西、俄羅斯等也都採取降息措施。美國聯準會也在 9 月中旬跟進，降息二碼，且預期後續將進入降息循環；而中國大陸於 9 月下旬為提振經濟景氣，加碼降息、降準等寬鬆措施。各主要國家央行的貨幣政策分歧，將影響國際資金流動，並進一步影響國際金融市場穩定。

第三是國際間政治和經貿衝突風險。世界銀行指出，今年包括印度、墨西哥、美國、法國、英國和日本等數十個國家已經或即將舉行重要選舉，涉及領導人更迭和對外經貿政策之調整，可能對世界其他地區產生負面的外溢效應，主要經濟體之間的貿易緊張局勢已正在醞釀或甚至已有行動。譬如，美國大選期間，兩組候選人都倡議 (將) 提高中國大陸製品的進口關稅，已引起中國大陸的強烈不滿和反擊。IMF 稱，「這些潛在的轉變將加劇國際保護主義」，徒增貿易壁壘，阻礙貿易流動。(本文作者高長現為國立東華大學公共行政學系榮譽教授、臺商張老師)



中國大陸促進經濟景氣復甦的金融政策動向

■ 張明杰

傳統供需理論認為，價格愈低市場需求愈大，但鑽石及名牌包愈貴反愈吸引消費者青睞，除炫耀性消費心理因素外，價格上漲預期也是關鍵影響因素；值得玩味的是，房地產及股票投資跟精品一樣，也是因後市看漲才吸引投資人追價。此前，大陸股市及房市乏人問津，並非因市場沒錢，而是錢等在旁邊看；一旦市場信心恢復，有了股市及房市不再下跌甚或即將上漲預期，賣壓就會縮手、摸底買盤就會跟著進場；在此同時，政府政策作多，往往也是助推市場信心恢復，推動房、股市上漲的關鍵主驅力。

一、近年陸金融政策管理思維演變

自 2003 年陸人民銀行法發布以來，銀行法第三條即已突顯貨幣政策穩定重要性；凡此說明，2000 年以來，人行除為應對網路泡沫、金融危機及新冠疫情衝擊，不得不把避免經濟衰退放貨幣政策首位外；在一切唯穩前提下，近年來，始終傾向出台限制性政策及側重防範，房地產泡沫破滅風險與股市交易的強監管。而今，值得注意的是，與 20 年前相比，陸經濟規模確已翻了數番，但面對美對中加徵關稅以來的經濟情勢惡化，不僅經濟增速明顯趨緩、就業問題成為市場焦點；甚至，即便人行等已依託降準降息，助力消費增長及緩解房市下行風險，但今年前 8 月的全國 40 城住宅用地成交金額及 32 城新建商品住宅成交面積，仍同比下降 44.84% 及 21.84%；在此同時，社會消費品零售總額同比增長率，亦從去年 11 月的 10.1%，下滑至今年 6 月起的連 3 月 3% 以下。西南財經大學 2014 年股市上漲

對居民消費拉動作用研究發現，2014 年 6 月起的持續 12 個月股市上漲，不僅對居民百姓的生存型、發展型及享受型消費意願提升存在顯著作用；甚至，直接拉動當年居民消費支出 2260.26 億人民幣，貢獻當年 GDP 增長約 0.36 百分點；無怪乎，市場會對 9 月 24 日、人行等 3 單位發布的四大重鎊金融政策，所可能帶來的股市漲、財富增，財富增、消費增且房市止跌的連鎖效應寄予厚望。

二、最早貨幣政策正常化 最有餘力降準降息

比較近 20 年美聯儲與人行貨幣政策異同，前者應對金融危機時習於銀彈一次用盡；但在此同時，即便有 2000 年網路泡沫、2008 年金融危機及 2020 年新冠疫情，人行始終堅採相對嚴謹且溫和貨幣政策。也因此，正當，近幾年來，以美聯儲為首的全球各主要央行，為應對四十年最大通膨不得不高舉升息大旗時；卻見，人行最早貨幣政策正常化，最有餘力反向降息。2022 年 3 月，美聯儲啟動升息循環，去年 7 月，將聯邦基準利率直接拉高至 5.25 ~ 5.5%；但唯獨人民銀行有能力，為提振國內消費意願及緩解房地產市場下行風險，自 2022 年 4 月起，反向、連續多次降準降息。

三、四大重鎊金融政策 開閘放大水

今年，繼 1 月全面降準及 7 月 22 日、時隔 23 個月連三次下調貸款市場報價利率 (LPR) 後；9 月 24 日在國務院新聞辦公室，就金融支持經濟高質量發展有關情況新聞發佈會上，人民

銀行、金融監管總局及證監會等三單位主要負責人，發布多項加大貨幣政策調控的重磅金融政策。舉其要者包括：下調存款準備金率 0.5 百分點、向金融市場提供至少 1 萬億人民幣長期流動資金；並將於年內，視市場流動性狀況，擇機再下調 0.25 ~ 0.5 百分點。另為確保商業銀行淨息差穩定，同步下調 7 天期逆回購操作利率 0.2 百分點，以引導貸款市場報價利率和存款利率同步下滑；最後，還面向房市，祭出全國層面統一的房貸最低首付比例（首套及二套房貸款首付比例統一調整至 15%）及平均下調 30 萬億人民幣存量房貸利率 0.5 百分點，普惠至少 5000 萬家庭，節省彼等年平均利息支出 1500 億人民幣。在此同時，為穩定股市，還首次創設了股票回購、增持再貸款及依託互換便利政策等結構性貨幣政策工具；讓符合一定條件的證券、基金及保險公司，可從人民銀行處，換取約 5000 億人民幣高流動性資產投資股票。

四、放手人民幣升值 助推海外資金回流

2022 年 3 月，美聯儲開升息循環，美元指數自疫情剛爆發時的 89.21 大漲至 114.78、漲幅 28.66%；受此影響，人民幣反向走貶 15.84%，但相較於台幣 19.98% 及日圓 57.89% 貶幅，人民幣仍明顯抗貶。另受九月中，美聯儲即將宣布降息影響，美元反向回貶；為此，人民幣對美元升值 4.36%，明顯略高於同期台幣的 3.29% 升幅。近幾年來，受美元大幅升值影響，新興經濟體出口企業普遍偏好選擇保留美元資產、錢留海外；按美金融機構估計，受美聯儲重啟升息循環、美元大幅升值影響，陸企在海外至少留存 2 ~ 3 萬億美元資產。而今，拜美聯儲降息、中美利差逐漸縮小之賜，人民幣資產水漲船高；陸企當然會將手中美元資產，儘速兌換成人民幣資產，從而推動人民幣升值。

五、跟進美聯儲資負債表擴表 釋放資金活水？

2008 年雷曼金融危機發生前，美聯儲資產負債表一直持穩在 0.9 兆美元左右，其後，經三次量化寬鬆攀升至 2015 年 2 月的 4.502 兆美元；原本，受 2015 年 12 月美聯儲升息循環重啟影響，美聯儲資負債表於 2019 年 8 月反向下滑至 3.760 兆美元；但卻又旋即為應對疫情衝擊，於 2022 年 4 月暴衝至 8.965 兆美元。連帶使得，美 M2 貨幣供給年增率，自 2020 疫情剛爆發時的 6.8%，大幅躍增至 2021 年 2 月的 26.8%、並創歷史新高；在此同時，以 Nasdaq 為代表的美國股市，亦在熱錢追捧下，自 2008 金融危機剛爆發時的最低 1377.84 點，飆漲至今年 7 月的史上最高 18647.45 點、漲幅 12.53 倍。反觀中國大陸，受人民銀行貨幣政策一切唯穩影響，M2 貨幣供給年增率始終維持穩定；2009 年 10 月，雖曾因金融海嘯一度攀升至 29.46%，但近 10 年來一直持穩在 8%；即便有 2020 新冠疫情衝擊，亦始終未逾越近 6 年來 13% 最高水平，今年下半年，甚至僅維持 6.2% ~ 6.3% 左右水平。日前，人民銀行公布 8 月資產負債表時，持有政府債權自前一月份的 1.524 萬億暴增至 2.0311 萬億人民幣；市場因此樂觀認為，人民銀行即將開閘大放水，為市場投放 5000 億左右基礎貨幣；但細看人行 8 月資負債表，雖一手增持政府債權，但另一手亦透過 MLF 操作讓市場資金回籠，因此，實際上人行增投的基礎貨幣並不多。再者，相較於美聯儲資負債表，近 16 年來擴增 9.04 倍；同期，人民銀行資負債表最多才僅擴增 1.52 倍；凡此說明，人民銀行確實會為提振景氣採更寬鬆貨幣政策，且國內消費及房市景氣一天不回升，人行政策作多舉措就一天不停歇；但在政策一切唯穩前提下，肯定也不會貿然去走美聯儲大幅擴表老路。（本文作者張明杰現為富拉凱投資銀行首席經濟學家、臺商張老師）



中國大陸推動鄉村振興政策的重點與商機

■ 張世泰

中國大陸經濟發展的過程中，「三農」問題（農業、農村、農民）始終是政府關注的重點，改革開放初期更是重中之重，隨著社會經濟的加速發展，鄉村振興成為農業發展的重要目標，其主要的策略為：

一、農業現代化

隨著科技的進步，農業生產發生革命性的變化。如生態化、人工智慧(AI)化、精準化，逐步取代過去傳統的耕作方式，相對提高了生產的效率和品質。同時也為農民提供了更多的就業機會，他們可以利用現代科技的方法，推動農業的升級和發展。

二、農村電商化

互聯網的普及為農村電商提供了廣闊的平台。他們可以將產品透過平台直接銷售給消費者，縮短了供應鏈，並提高產品的附加價值，同時農民可以透過電商創業，將產品市場化，增加農村經濟發展的新管道。

三、鄉村旅遊化

城市居民對自然環境和鄉村生活日益嚮往，鄉村旅遊人數增加，農民可以利用自然風光、文化遺產和有特色的農作物開發出多樣化的產品和服務，吸引更多遊客前往體驗，這樣不僅能夠帶動當地經濟的發展，也能促進農村文化的傳承與保護。

四、農村土地使用彈性化

農村土地制度改革為農村發展帶來了新的商機。透過土地流轉、土地承包經營權確權登記等措施，讓農民更有彈性的使用土地資源，實現農業多元化發展，也為農民提供了更多的創業機會。

五、人才培育與引進

農村振興離不開人才與技術，透過提供優惠政策、改善生活條件、加強職業訓練等措施，吸引更多人回到農村，參與當地的建設與發展，這不僅能緩解農村人才短缺的問題，也能為農村發展注入新的活力。

六、農村治理創新化

隨著農村社會結構的改變，農村治理面臨新的挑戰，必須提高治理的效率與水準，利用專業的知識和技能，使農村更穩定和諧，振興方案能貫徹實施，同時政府也提供更多的資源與協助，為農村發展創造良好的環境和條件，使農村振興能永續發展。

農村振興不僅使農業生產現代化，更帶動了許多商機包括：

1. 在鄉村旅遊中民宿、農家樂、休閒農莊等方面，將美景、美食、文化、養生等資源轉化為經濟收益，讓遊客在鄉村找到家的感覺。
2. 農村電子商務和快遞業務，能夠拓寬農產品銷售管道，在促進產業升級的同時幫助農民增加收入。
3. 農村振興離不開完善的基礎設施，如農村道路建設、供水工程、電網改造等，均可創造出龐大的商機。
4. 隨著農村經濟的發展和農民收入的提高，農村金融服務需求日益增加，如小額信貸、農業保險、農村互聯網金融等業務，滿足農民多樣化的金融需求。
5. 農業生產提供新的科技，如農業機械研發、農用無人機、智慧農業等，都是未來的熱門行業。
6. 鄉村振興策略的推進，農村的教育培訓市場潛力龐大，為農民提供各種技能培訓，如電子商務、手工藝、農業科技等，既能提高農民素質，又能促進農村經濟發展。
7. 健康養生的理念融入農業生產，比如酵素農業、中醫農業等，既有利於提高農產品品質，又能滿足消費者的健康需求。
8. 農產品進行深加工，如糧食加工、果蔬加工、肉類加工等，既能提高農產品的附加價值，又能滿足市場的多樣化需求。

農村振興蘊含著豐富的商機，為農民提供了廣闊的舞臺，無論是農業的產業升級、鄉村的旅遊發展、農村基礎設施建設還是農村金融服務、農村人才培訓、農村健康養生等領域，都充滿了無限的可能。（本文作者張世泰現為臺北企業經理協進會秘書長、臺商張老師）



中國大陸房地產市場 景氣復甦前景剖析

■ 鄧岱賢

近幾年中國大陸前三大房地產開發商陸續爆發出財務危機，包括：2021年9月「恒大集團」深陷債務危機，欠供應商、債權人和投資者總計1.9兆人民幣（合約3,000多億美元）；「萬科集團」則在2023年12月股票市值跌逾四成；而「碧桂園」在2024年2月有債務人針對16億元港幣未償還債務，向香港高等法院聲請清算該公司資產。

從中國大陸總體房地產方面來看，根據「中國房產信息集團」（CRIC）數據顯示，自2021年開始中國大陸上市房地產股價進入下跌通道。A股100家上市房地產公司總市值在2021年底、2022年底的跌幅分別為10.17%和8.39%；香港股市81家上市房地產股票的跌幅則分別為23.53%和6.7%，下跌幅度相當嚴重。

更有甚者，2023年由於Covid-19疫情結束後總體經濟低迷以及房地產市場探底的影響，中國大陸與香港兩地房地產股價跌幅加大。截至12月18日，A股上市房地產股價相較於年初跌了20.55%，港股更是跌了32.15%；兩地股市181家房地產企業總市值較年初縮水27.75%。目前房地產類股總市值只剩人民幣1兆2388億元（下同，約新臺幣5.34兆元），是3年以來的低點。

在房地產價格與投資方面，2023年70個大中城市中，新建商品住宅銷售價格同比上漲的城市個數為20個，持平的為2個，下降的為48個；二手住宅銷售價格同比上漲的城市個數為1個，下降的為69個。

絕大多數城市的二手住宅銷售價格都下降，根據筆者2023年赴中國大陸參訪15次；2024年赴中國大陸參訪10餘次的實地觀察瞭解，中國大陸一線城市二手住宅銷售價格普遍下降3成、二、三線城市甚至下降4成，下跌情況非常嚴重。

房地產市場不景氣也導致投資減少，2023年房地產開發投資110,913億元人民幣，比上年下降9.6%。其中住宅投資83,820億元人民幣，下降9.3%；辦公樓投資4,531億元人民幣，下降9.4%；商業營業用房投資8,055億元人民幣，下降16.9%。

房地產開發投資是經濟成長重要的火車頭之一，舉凡建築、建材、家具、裝潢、金融市場的房貸等等，皆與房地產景氣息息相關，房地產不景氣同時造成了關聯產業非常蕭條，整體拖累了中國大陸的經濟成長。

中國大陸相關單位已經意識到房地產不景氣的嚴重情況，陸續推出各式各樣的政策來刺激房地產市場復甦，包括投入1兆元人民幣資金進入房地產市場，刺激景氣復甦；調降房貸利率與購屋頭期款比例：如降低房貸利率至3.55%，頭期款比例從25%降至15%等振興房地產市場政策等，促進房地產市場止跌回穩。

然而截至目前為止，效果有限，2024年1-8月份，房地產開發投資仍然下降10.2%。全國新建商品房銷售面積60,602萬平方米，同比下降18.0%；新建商品房銷售額59,723億元，下降23.6%。

除此之外，中國大陸少子化現象、人口衰退、高齡化社會（絕大多數的退休人士都已經有房，很少再購入自助用房，除非有兒女，替兒女購房）也是房地產市場不景氣的因素，根據預測，未來30年，中國大陸人口有可能將銳減2億，住屋「供過於求」的現象愈來愈明顯。

總而言之，現在中國大陸各級政府提出的振興房地產政策，短期會有些許刺激效果，但要完全解決中國大陸房地產不景氣問題，邁向復甦的榮景，恐怕還要加以時日。（本文作者鄧岱賢現為海峽兩岸經貿文化交流協會秘書長、臺商張老師）



《公平競爭審查條例》對於臺商的影響

■ 蔡步青

壹、前言

長久以來，中國大陸營商環境長期充斥地方保護主義、公營企業壟斷、指定交易、點名扶持等行政壟斷行為，對於臺商顯不公平，保障各類經營主體公平參與市場競爭遂成為重要課題。為此，中國大陸國務院於 2024 年 5 月 11 日通過《公平競爭審查條例》（以下簡稱《條例》），自 2024 年 8 月 1 日起施行，對於加快建設全國統一大市場、保障各類經營主體依法平等使用生產要素、公平參與市場競爭具有重要意義。

貳、《條例》立法背景

事實上，國務院早於 2016 年即印發《關於在市場體系建設中建立公平競爭審查制度的意見》，要求行政機關和法律法規授權具有管理公共事務職能的組織在起草涉及經營主體經營活動的政策措施時，應當進行公平競爭審查。2019 年，國務院出臺《優化營商環境條例》，其中第 21 條規定：「政府有關部門應當加大反壟斷和反不正當競爭執法力度，有效預防和制止市場經濟活動中的壟斷行為、不正當競爭行為以及濫用行政權力排除、限制競爭的行為，營造公平競爭的市場環境。」2022 年 3 月 25 日中共中央、國務院出臺《關於加快建設全國統一大市場的意見》，其中第 6 點再次重申維護統一的公平競爭制度。2022 年修正《反壟斷法》第 5 條規定，國家建立健全公平競爭審查制度。此外，在 2024 年 7 月 18 日中國共產黨第二十屆中央委員會第三次全體會議通過《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》亦再

次強調「堅持和落實『兩個毫不動搖』」，即「毫不動搖鞏固和發展公有制經濟，毫不動搖鼓勵、支持、引導非公有制經濟發展，保證各種所有制經濟依法平等使用生產要素、公平參與市場競爭、同等受到法律保護，促進各種所有制經濟優勢互補、共同發展。」另大陸目前擬出臺《民營經濟促進法》，依據該法草案徵求意見稿第 11 條規定：「各級人民政府及其有關部門落實公平競爭審查制度，出臺政策措施應當經過公平競爭審查，並定期評估、清理廢除含有妨礙全國統一市場和公平競爭內容的政策措施，保障民營經濟組織公平參與市場競爭。市場監督管理部門負責接受對違反公平競爭審查制度政策措施的舉報，並依法處理。」足證大陸對於創造公平競爭環境的急迫性和必要性。

參、《條例》主要內容

《條例》第 1 條開宗明義規定：「為了規範公平競爭審查工作，促進市場公平競爭，優化營商環境，建設全國統一大市場，根據《中華人民共和國反壟斷法》等法律，制定本條例。」因此，《條例》的法源依據係《反壟斷法》。

其次，《條例》就明確公平競爭審查範圍、規定有關方面職責、明確公平競爭審查標準、明確公平競爭審查機制及強化監督保障等五個面向提出相關規範條例。

在明確公平競爭審查範圍方面，《條例》規定行政機關和法律、法規授權具管理公共事務職能的組織，起草涉及經營者經濟活動的法律、行政法規、地方性法規、規章、規範性文件以及具

體政策措施，應依照《條例》規定展開公平競爭審查（《條例》第 2 條）。

在規定有關方面職責方面，《條例》規定國務院市場監督管理部門負責指導實施公平競爭審查制度，督促有關部門和地方開展公平競爭審查工作；縣級以上地方人民政府市場監督管理部門負責在本行政區域組織實施公平競爭審查制度。（《條例》第 6 條）。

在明確公平競爭審查標準方面，《條例》規定起草政策措施，不得含有限制或變相限制市場准入和退出（《條例》第 8 條）、限制商品和要素自由流動（《條例》第 9 條）、不當影響生產經營成本（《條例》第 10 條）和影響生產經營行為（《條例》第 11 條）的內容，合計含括 19 項政策措施中不得包含的內容。

然起草政策措施若具有或者可能具有排除、限制競爭效果，但符合維護國家安全和發展利益等規定，且沒有對公平競爭影響更小的替代方案，並能確定合理的實施期限或者終止條件即可提出（《條例》第 12 條）。

在明確公平競爭審查機制方面，《條例》規定在政策措施起草階段即應開展公平競爭審查（《條例》第 13、14 條），並應當聽取有關經營者、行業協會商會等利害關係人關於公平競爭影響的意見；涉及社會公眾利益的，應當聽取社會公眾意見（《條例》第 16 條）後，作出審查結論（《條例》第 17 條）。政策措施未經公平競爭審查，或者經公平競爭審查認為違反《條例》的，不得出臺（《條例》第 18 條）。

在強化監督保障方面，《條例》第 22 條規定，任何單位和個人對違反《條例》規定的政策措施，可以向市場監督管理部門舉報。為此，市場監管總局於 2024 年 10 月 13 日公布《公平競爭審查舉報處理工作規則》，其中第 2 條規定，違反《條例》規定包括以下情形：（一）有關政策措施未履行公平競爭審查程序，或者履行公平

競爭審查程序不規範；（二）有關政策措施存在違反公平競爭審查標準的內容；（三）其他違反《條例》的情形。如果舉報線索涉嫌濫用行政權力排除、限制競爭的，該工作規則第 22 條規定，及時按照中國大陸《反壟斷法》等有關規定，移交有管轄權的反壟斷執法機構調查處理。

肆、《條例》對於臺商的影響

綜觀《條例》列舉的 19 項政策措施中不得包含的內容，如違法設置審批程序、違法設置或者授予特許經營權、限定經營、購買或者使用特定經營者提供的商品或者服務、限制外地或者進口商品、要素進入本地市場等，確實都是臺商在大陸各地營商時實際面臨的困難或障礙；此外，在招標投標、政府採購等公共資源交易，亦經常存在實質性限制或者禁止臺商參與甚至歧視性的行為。因此《條例》的施行，一方面體現了大陸對於現行營商環境存在不公平競爭的重視，另一方面也凸顯了現行法規的侷限性。

在《條例》通過後，臺商如在有關政策措施起草階段，認為有違反《條例》情形的，在公平競爭審查時，可自行表達意見或透過臺商協會等利害關係人表達，以維護自身權益，固值肯定。

然而，如有關單位違反《條例》規定，縱使經舉報，市場監督管理部門亦僅能製發《提醒敦促函》，督促有關單位整改，然仍須移交反壟斷執法機構調查處理，顯然無法及時有效遏止不公平競爭的行為。

事實上，在「兩個毫不動搖」的理念下，「公有制經濟」及「非公有制經濟」間仍有扞格，因此，不論《條例》或即將出臺的《民營經濟促進法》，如何具體落實保障包含臺商在內的私營企業依法平等使用生產要素、公平參與市場競爭，仍待觀察。（本文作者蔡步青現為泰鼎法律事務所資深顧問及律師、臺商張老師）

《民營經濟促進法（草案徵求意見稿）》解讀及能否有效解決中國大陸民營企業面臨的困境及難題

■ 袁明仁

《民營經濟促進法（草案徵求意見稿）》於2024年10月10日正式向社會公開徵求意見。草案明確了對民營經濟平等對待、平等保護的要求。草案涵蓋總則、公平競爭、投資融資促進、科技創新、規範經營、服務保障、權益保護、法律責任、附則等共計9個章節77個條款。

政策和法律的頒布都只是治理改善的起點，如何讓政策和法律得以有效執行，才是解決問題的終點。

一、民營企業對中國大陸經濟的貢獻

制訂《民營經濟促進法》，首先應了解民營企業對中國大陸經濟的貢獻。民營企業對中國大陸經濟的貢獻可用「56789」的說法。即，民營經濟貢獻了50%以上的財政稅收收入，60%以上的國內生產總值，70%以上的技術創新成果，吸納了70%以上的農村轉移勞動力，80%以上的城鎮勞動就業，90%以上的企業數量，90%的新增就業。今年前三季度，民營企業進出口17.78兆元人民幣，對整體外貿成長的貢獻率達到了93.8%。

2024年8月1日，中國大陸國務院新聞辦公室公布截至6月底，登記註冊的民營企業數量達5500餘萬戶，占全國企業總量的比重達到92.3%；個體工商戶達1.25億戶；民營經營主體數量超過1.8億戶，占比達96.4%。民營企業中90%以上是中小企業，中小企業90%以上是民營企業。

2024年10月14日，根據海關統計資料，2024年前三季度，中國大陸民營企業進出口總額達到17.78兆元人民幣，占全國外貿總值的55%。

二、《民營經濟促進法（草案徵求意見稿）》解讀

草案共9章77條，主要規定了九個方面的內容：

（一）第一章 總則

總則共9條，主要內容明確了民營經濟促進法的「平等對待、公平競爭、同等保護、共同發展」四大原則。此外還包括：培育和弘揚企業家精神，營造尊重企業家的社會環境。

（二）第二章 公平競爭

公平競爭共條6條，第10-15條，主要重點條款包括：實行全國統一的市場准入負面清單制度，准入負面清單以外的領域，可以依法平等進入。平等對待民營經濟組織。招標投標、政府採購等不得有限制或者排斥民營經濟。

（三）第三章 投資融資促進

投資融資促進共11條，第16-26條，重點條款包括：支援民營經濟組織參與國家重大戰略和重大工程；支援民營經濟組織參與政府和社會資本合作項目。

（四）第四章 科技創新

科技創新共7條，第27-33條，主要包括支援民營經濟組織依法參與數位化技術研發；支援參與國家科技專案，向民營經濟組織開放國家重大科研基礎設施。

（五）第五章 規範經營

規範經營共10條，第34-43條，主要規定了要發揮黨組織在促進民營經濟組織健康發展中的政治引領作用；區分民營經濟組織生產經營收支與民營經濟組織經營者個人收支，依法實現民營經濟組織財產與民營經濟組織經營者個人財產分離。

（六）第六章 服務保障

服務保障共12條，第44-55條，重點條款包括：行政執法活動應當避免或者減少對民營經濟組織正常生產經營活動的影響。建立健全行政執法違法行為投訴舉報處理機制。司法行政部門建立涉企行政執法訴求溝通機制。健全失信懲戒

和信用修復制度，應當依法及時解除懲戒措施，移除或者終止失信資訊公示。

(七) 第七章 權益保護

權益保護共 13 條，第 56-68 條，重點條款包括：民營經濟組織及其經營者的人身權利、財產權利以及經營自主權等其他合法權益受法律保護，任何單位和個人不得侵犯。不得超許可權、超範圍、超數額、超時限查封、扣押、凍結財物。辦理案件應當嚴格區分經濟糾紛與經濟犯罪，禁止利用行政或者刑事手段違法干預經濟糾紛。規範異地行政執法行為。地方各級人民政府及其有關部門不得以政府換屆及相關人員更替為由違約、毀約。

(八) 第八章 法律責任

法律責任共 7 條，第 69-75 條，重點條款包括：公權力機關、國企、事業單位等主體的 7 種受處分 / 處罰情形和民營企業的 2 種受處罰情形。例如：限制或者排斥民營經濟組織參與招標投標、政府採購；違反本法規定實施徵收、徵用或者查封、扣押、凍結等措施；國家機關、事業單位、國有企業，拒絕或者拖延支付民營經濟組織賬款；地方各級人民政府及其有關部門不履行向民營經濟組織依法作出的政策承諾；大型企業拒絕或者拖延支付民營經濟組織賬款。

(九) 第九章 附則

附則共 2 條，第 76-77 條，重點條款包括：對民營經濟組織的定義。

三、《民營經濟促進法》能否解決民營企業面臨的困境及難題？

當前中國大陸民營企業發展面臨的最大困境及痛點，有以下十個方面，因此《民營經濟促進法》的制訂，應能有效解決以下的問題，才有實質的意義。

(一) 有效解決地方政府的違規執法現象

有些地方對企業有違規執法現象。例如，有的民營企業投入大筆資金建設項目，卻因地方政府違規干預，導致工程最後爛尾；也有個別地方政府的執法部門違法違規異地抓捕民營企業家，違規查封、凍結甚至劃轉外地企業和個人財產。

(二) 有效解決企業賬款拖欠問題

儘管中國大陸有關部門對解決企業賬款拖欠問題採取了一系列措施，但此一問題尚未根本好

轉，甚至政府機關、事業單位和國有企業拖欠民營企業賬款問題仍十分嚴重，使一些民營企業陷入雪上加霜的生存困境。

針對勝訴判決要執行到位，投資做生意是相信法律能提供保護，如果在打贏官司後也拿不回來錢，企業如何能繼續經營？

(三) 有效解決亂檢查、亂罰款的行為

這種亂檢查、亂罰款的行為，不僅是對企業正常生產經營活動的干擾，也是對營商環境的嚴重破壞。

(四) 有效為民營企業解決融資壓力

企業經營負債壓力大，因為單筆貸款額度限制，使得借款筆數多，每月不得不準備大量資金用於償付多筆不同貸款本金，疲於應付多家銀行還貸、轉貸。而且民營企業的貸款週期短、額度低，基本都是半年、一年內，需要從不同銀行多次借貸，導致企業每個月都要忙着還款，企業很多精力都用在應付貸款的借新還舊。

許多民營企業幾乎每半個月都有到期貸款需要集中償還本金及利息，因此企業需保持大筆資金放在企業賬上不能動用，只能用於還貸、轉貸，企業的資金壓力非常大。

(五) 合理取消失信人員搭乘飛機及高鐵的限制

目前中國大陸被列入失信的人數超過 900 萬，900 萬的失信人員中，絕大多數都是民營企業家。一旦被列入失信人員名單，不僅無法搭飛機，也無法乘坐高鐵，民營企業家也就永無翻身的機會。而且還會限制家人征信、限搭高鐵出行，不給予任何生存機會，極大打擊民營企業家的信心。

這完全不符合法律最基本的精神，既然民營企業家因為經營問題出現了經濟的困難，那麼更應該讓他好好地去賺錢。一旦限乘高鐵，民營企業家就無法方便自由地東山再起。

(六) 對涉及民營企業重大案件的審理，杜絕將民營企業家當成肥肉，任意的宰割。

許多民營企業相關案件，不管是黑惡案件，還是重大經濟糾紛案件等等，有一些地方政府往往在審理案件的過程中，將民營企業家當成一塊肥肉，任意的宰割。為了讓民營企業家們放心，讓案件能夠公平公正審理，針對涉及民營企業的重大案件，應杜絕地方權力對司法的干擾，而且需嚴懲並賠償。

(七) 針對違法扣押、查封、凍結，造成損失的，應當賠償

草案第 60 條提到，查封、扣押、凍結涉案財物，應當遵守法定許可權、條件和程序，嚴格區分違法所得、其他涉案財物與合法財產，民營經濟組織財產與民營經濟組織經營者個人財產，本人財產與案外人財產，不得超許可權、超範圍、超數額、超時限查封、扣押、凍結財物。對查封、扣押的涉案財物，應當採取必要的保管措施。

此條只是規定了不能夠違法，但沒有規定違法之後該如何查處？對民營企業家造成損失之後又該如何賠償？如果沒有進行責任追究，沒有賠償條款，這樣的立法就無法真正保障民營企業家和民營企業的權益。

(八) 徵收、徵用財產的，應確保民營企業可以繼續經營下去

第 59 條規定：「徵收、徵用財產，應當嚴格依照法定許可權、條件和程序進行。為了公共利益的需要，依照法律規定徵收、徵用財產的，應當給予公平、合理的補償。」這樣規定過於籠統，沒有此一規定，根據其他法律、法規也一樣能體現此規定。應當確保在徵收、徵用財產後，除了合理的補償外，還要確保讓民營企業可以繼續經營下去。

(九) 涉及民營企業及其經營者的訴訟活動，應提前實施法律監督

第 64 條，檢察機關依法對涉及民營經濟組織及其經營者的訴訟活動實施法律監督，及時受理並審查有關申訴、控告。發現存在違法情形的，應當依法提出糾正意見。

實際上此條，在《刑事訴訟法》以及相關的法律法規中都有規定。寫在《民營經濟促進法》裡，並沒有實質性的意義。凡是涉及民營經濟組織及其經營者的訴訟活動，都應提前實施法律監督。在第一時間做到對民營企業和民營企業經營組織者的權益保護，以避免因為一個案件，導致民營企業倒閉。

(十) 《民營經濟促進法》應該對歷史性的冤案，做出特別規定

梳理最近十年來涉及到民營企業的違法犯罪案件，可以發現有些涉及到民營企業的案件，往往存在一些冤情。有一些不該判不該抓的判了、抓了。因此《民營經濟促進法》應該對這些歷史性的冤案、錯案，做出特別的規定，這樣才能給

予民營企業和民營企業家信心。

四、結論

1. 《民營經濟促進法》的立法關鍵在於細節與可執行

立法保護民營企業的關鍵在於法律條款的細化與執行力度。此外，還應建立健全的申訴機制，確保企業在受到不公正處罰時能有管道維護自身權益。

2. 《民營經濟促進法》的架構和內容可能是一部原則性的法律

《民營經濟促進法》的架構和內容基本上和 2018 年 1 月 1 日起施行的《中小企業促進法》（2017 年修訂）大同小異。因此可能會和《中小企業促進法》一樣，是一部原則性、政策性的法律，不會規定太多執行面的規則。《中小企業促進法》若能有效貫徹執行，基本上沒有再制訂《民營經濟促進法》的必要，因為 90% 以上的民營企業都是中小企業，剩下不到 10% 的大型民營企業，基本上並不需要靠《民營經濟促進法》來保障權益。《中小企業促進法》只要修訂並完善，完全可以替代《民營經濟促進法》。

3. 《民營經濟促進法》需要確保獲得公平競爭的訴求

民營企業發展需要建立一個制度和法律上能夠確保獲得公平競爭的訴求，包括：權利公平、機會公平、規則公平，破除市場准入壁壘以及融資等環節的一系列制度性障礙。

4. 為什麼頒佈了一系列支持民營企業的政策，但始終無法落地執行

什麼中央到地方頒佈的一系列支持民營經濟的政策，但始終無法落地執行？而且在《民營經濟促進法》草案徵求意見之際，去年僅廣州一地就有近萬家民營企業被公安部門通過異地執法，凍結或沒收民企帳戶資金。公安部門通過異地執法，對眾多民企的帳戶資金進行了凍結或沒收。此一現象並不僅限於廣州，長三角地區同樣存在類似情況。提振民營企業信心的根源在於重建政企的信任。即使有了法律的保護，法律能執行到什麼程度，才是問題的關鍵。《民營經濟促進法》不能空洞化，要能確實解決民營企遇到的問題和困難。（本文作者袁明仁現為華信統領企業管理諮詢顧問有限公司總經理、臺商張老師）



日資撤離中國大陸帶給臺商的啟示

■ 洪清波

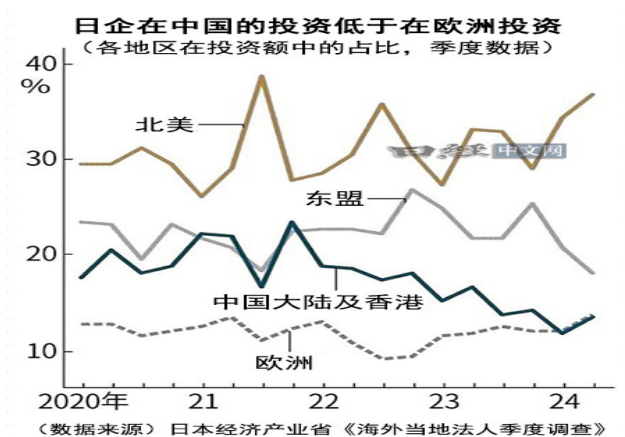
一、前言

2024 年 10 月 5 日《日本經濟新聞》題為：「日企加速脫離中國大陸，4~6 月在華設備投資減 16%」的報導指出，根據日本經濟產業省針對約 5300 家日企海外法人（日企持有過半股份的製造企業）進行調查的數據。2024 年 4~6 月，日企在中國大陸及香港的設備投資（按美元計算）同比減少 16%。日企海外投資中的中國大陸及香港的佔比為 13.6%，連續兩個季度低於歐洲。這是自 2016 年 1~3 月起的 8 年來首次低於歐洲水準。報導進一步指出，對日本來說，中國大陸是第二大出口目的地和最大的進口來源地。與第三大出口目的地和第三大進口來源地歐洲相比，中國大陸與日本的地理和經濟聯繫更加緊密，但作為投資目的地的優先級卻在下降。臺灣的地理位置與和經濟聯繫比日本更近中國大陸，日企加速脫離中國大陸背後的原因值得借鑑。

二、日本各產業脫離中國大陸的數據

1. 撤離中國大陸，轉至歐洲及北美

截至 2019 年 4~6 月，中國大陸及香港佔日企海外法人投資額的比例為 18.6%，5 年裏下降了近 5 個百分點。2024 年 4~6 月歐洲佔比增加了約 1 個百分點，達到 13.8%，北美增加了約 10 個百分點，達到 36.8%。（如附圖）



2. 汽車產業的衝擊

今年 6 月，日產關閉常州的工廠。該工廠

年產能 13 萬輛，相當於在中國大陸整體產量的 10%，日產還考慮削減其他工廠的產能。今年 7 月，本田關閉了廣東省的工廠，還表明計劃暫停在湖北省工廠的生產。即使把新建的 EV 工廠考慮在內，年產能也將減少 29 萬輛。此外，日系車在中國大陸產量的下降使零部件和材料業務遇冷。本田關聯公司 J-MAX 將出售廣州工廠的一部分，並減少其在武漢的部分生產設施。從事汽車鑰匙等業務的阿爾法公司將於 2025 年 3 月解散湖北省的中國大陸子公司，整合產能。2023 年，藤倉關閉了一家在中國大陸的線束工廠，將生產集中到一個基地。在材料製造商當中，日本製鐵決定退出與中國大陸寶武鋼鐵集團旗下的寶山鋼鐵的合資業務。在華產能預計將減少 70%。帝人也在 2024 年 3 月將生產汽車碳纖維等材料的中國大陸子公司出售給一家當地企業。

3. 其它產業的衝擊

日本 DIC 將在 2024 年內退出中國大陸的液晶材料業務。味之素將重組並出售三家冷凍食品廠，近期匯總到一處地點。7 月，資生堂停止在中國大陸銷售高檔化粧品「BAUM」。資生堂社長藤原憲太郎表示，「消費者越來越注重價格，我們可能會繼續撤出無利可圖的品牌」。

三、臺商因應之道

- 除了經濟因素，非經濟因素或將加速日資撤離中國大陸的速度，包括：深圳及蘇州日本學童被殺事件、中國大陸軍機軍艦經常騷擾日本領空及海域、福島核廢水排放及水產禁運爭議、民間反中及厭中情緒日漸增加、日本積極參加美國主導的印太戰略、及美日印澳四方對話……等等。日本新首相新國會衍生的新政策吾人更須密切觀察。
- 《法國世界報》2024 年 9 月 24 日題為：「日童深圳被殺，讓惡化的中日關係雪上加霜」的文章深化了法媒《rfi》今年初，中日關係舉步維艱的預測。
- 「臺灣有事，日本有事」，日本有事，臺灣必受波及，尤其，兩岸關係中的政治與軍事因素比之日中關係更嚴峻，臺商投資中國大陸更需謹慎再謹慎。（本文作者洪清波現為橋投資服務公司執行董事、臺商張老師）



地緣政治下，美中臺半導體產業競合態勢剖析

■ 陳子昂

一、臺美半導體是優勢互補，但兩岸則是競爭大於合作

全球半導體產值排名這十多年來幾乎沒有改變過，產值前五大區域（括弧內為 2023 年全球市佔率）依序為美（39%）、臺（18%）、韓（13%）、日（12%）、中（7%）。尤其半導體供應鏈的區域專業分工使生產效率與成本達到最佳化，因此，美國在 IC 設計業獨霸全球，佔全球比重高達 62%；臺灣則在晶圓代工及封裝測試獨霸全球，佔全球比重分別達 65% 及 53%（表一）。可見臺美在半導體之合作是上下游整合且優勢互補；再加上美、臺為全球半導體產值前二大國家，使臺美半導體合作可說是強強聯手。

但反觀兩岸半導體產業，中國大陸在 IC 設計業緊緊威脅臺灣，IC 封測業也嘗試縮短兩岸差距。因此，兩岸在半導體產業可說是競爭大於合作。

表一、2023 年全球半導體產業供應鏈發展現況

供應鏈	2023 產值 (億美元)	2023 年全球比重與排名
IC 設計	1,653	美:62%，臺:19%，中:13%
晶圓代工	1,026	臺:65%，韓:15%，中:10%，美:6%
IC 封裝 測試	356	臺:53%，中:23%，美:13%

資料來源：Gartner，WSTS，MIC，陳子昂整理

二、半導體成為中國大陸發展關鍵技術與自主供應鏈的重點產業

中國大陸一直是全球最大的晶片需求與消費市場，佔全球比重近達 1/3，但中國大陸的晶片自足自給率一直未達 20% 以上，都需仰賴進口（表二）。

表二、中國大陸是全球最大的半導體需求市場

	全球半導體前三大市場	中國大陸 自給率
2019	中國:35%，亞太（不含中日）:27.5%，美洲:19%	13%
2023	中國:28%，亞太（不含中日）:27%，美洲:24%	19%

資料來源：Gartner，WSTS，MIC，陳子昂整理

由於中國大陸半導體製造環節仍受技術限

制，中央政府以政策、需求鼓勵本土半導體在製造環節的投資。例如運用「國家積體電路產業投資基金」（簡稱大基金）高達 3,440 億人民幣的持續投注，以推動中國大陸半導體自主能量發展（表三）。為加速建設中國大陸科技強國，各省市亦依據即將到來之中國大陸「十四五規劃」分別提出針對扶植戰略性產業之地方建議稿，普遍聚焦至高科技半導體晶片、關鍵材料等領域。

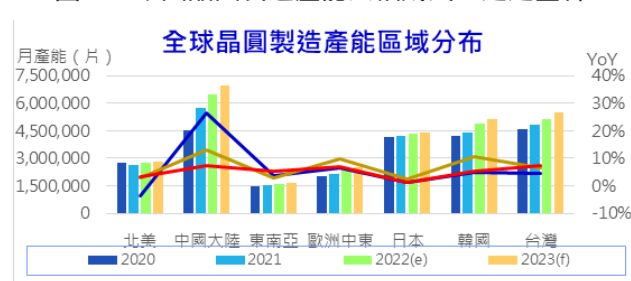
表三、中國大陸積極成立
「國家積體電路產業投資基金」

項目	大基金第一期	大基金第二期	大基金第三期
成立時間	2014 年 9 月	2019 年 10 月	2024 年 6 月
募集資金	1,387 億人民幣	2,042 億人民幣	3,440 億人民幣
投資重點	半導體製造、設計、封測、設備、材料	微影、薄膜、測試、清洗設備、其他設備及材料	先進製程、先進封裝與高頻寬記憶體（HBM）相關領域

資料來源：陳子昂整理

半導體產業在 2023 年面臨景氣低谷，2023 年全球半導體設備銷售衰退 6.1%。根據 SEMI 國際半導體產業協會發布最新《全球半導體設備市場統計報告》顯示中國大陸為突破美科技戰「卡脖子」產業，SEMI 國際半導體產業協會統計，但中國大陸半導體設備銷售逆勢成長 42%，佔全球比重達 43%。雖然全球經濟放緩，但中國大陸仍是 2024 年上半年唯一半導體設備支出維持正成長的地區。中國今年在半導體製造設備的總支出將達 500 億美元，2024 年續創新高，居全球最大半導體設備市場（圖一）。

圖一、中國晶圓製造產能大幅成長且超越臺韓



註：產能為 22Q1 估算，以每月等效生產之 8 吋晶圓片數計量

資料來源：SEMI，MIC

大量的資金湧入，卻也造成弊端。2023 年中國已有 1 萬 900 家晶片相關企業工商註銷、吊銷，數量遠超往年，比 2022 年的 5746 家成長 89.7%，意味著，平均每天就有超過 31 家晶片企業註銷、吊銷。過去五年間，中國吊銷、註銷晶片相關企業數就已經超過 2.2 萬家。

三、美國以國家安全為由，加強管制半導體設備及晶片出口

美國聯合日荷等盟友擴大半導體先進製程設備出口禁令，嚴禁銷往中國大陸，美國商務部首先在 2022 年 10 月開始要求美企除非獲美政府許可，否則不得出口先進製程設備至中國大陸；接著日本 2023 年 5 月公布，新增 23 項先進半導體設備作為出口管理限制目標；荷蘭 ASML 應美方要求已管制 EUV(極紫外光)光刻機設備出口中國大陸，2024 年 1 月加碼提前取消 DUV(深紫外光)光刻機設備出口中國大陸，以牽制中國大陸將半導體製程推進 7 奈米以下等先進製程。

美國商務部長雷蒙多 2024 年 1 月表示，傳統晶片對於支援電信、汽車和國防工業基礎等美國關鍵產業至關重要。解決外國政府威脅美國傳統晶片供應鏈的非市場行為事關國家安全。因此，商務部工業與安全局(BIS)將在近期啟動這項調查，重點關注美國關鍵產業供應鏈中，有關中國製造成熟製程晶片的使用和採購。

因此，美國為防範中國大陸全力發展自主技術，已陸續祭出如下政策：

- 擴大限制 AI 晶片出口的國別以限制中國大陸可能獲取晶片的途徑：美國政府 2022 年 8 月 31 日開始限制 NVIDIA 及 AMD 將高階 GPU 產品銷售到中國，主要名單為 NVIDIA 的 A100 及 H100 系列跟 AMD 的 MI100 與 MI200 系列。此舉正是要精準打擊中國推動「東數西算」後的市場發展進度，並「防止先進技術落入敵手」。
- 避免中國透過人才獲得美國的先進敏感技術：微軟公司亞洲研究院(MSRA)2023 年 6 月提出「溫哥華計畫」，將 AI 頂級科學家從北京轉移到溫哥華，以防止頂尖人才遭到中國挖角，保護核心技術不被竊取。同時，美國限制中國學生和學者的簽證，以防止中國學生

和學者在學習和工作過程中獲取美國的敏感技術。

四、未來先進製程仍由臺灣主導但成熟製程競爭激烈，且兩岸半導體產業之競合呈競爭大於合作態勢

根據 TrendForce 預估，2023 年臺灣占全球晶圓代工產能約 46%，其次依序為中國 26%、韓國 12%、美國 6%、日本 2%，而在各國補貼政策驅動下，尤以中國、美國積極拉高當地產能占比，至 2027 年臺灣、韓國兩地產能占比將分別收斂至 41% 及 10%。現依先進製程和成熟製程對臺灣未來的影響，分別敘述如下。

1. 2027 年先進製程以美國成長最迅速

先進製程是指含 16/14nm 及更先進的製程，2023 年臺灣在全球先進製程產能占比為 68%，其次依序為美國 12%、韓國 11% 及中國 8%。若以 7nm 及更先進的製程來看，臺灣比重更高達近八成。為因應產能高度集中於臺灣，以先進製程需求最高的美國為首，積極招商台積電、三星、Intel 等業者，預估至 2027 年美國的先進製程產能占比將由 2023 年的 12% 成長至 17%。而臺灣至 2027 年的先進製程產能占比將由 2023 年的 68% 下降至 60%。

2. 2027 年成熟製程以中國成長最迅速

成熟製程是指 28nm 及更成熟的製程，以中國擴產最為積極，但因美國、日本及荷蘭實施先進設備的出口管制影響下，中國只好被迫轉而投入成熟製程，預計 2027 年中國成熟製程產能占比將由 2023 年的 31% 成長至 39%，且若設備取得進度順利，仍有成長空間。反而臺灣至 2027 年的成熟製程產能占比將由 2023 年的 44% 下降 40%。

綜言之，比較兩岸 IC 製造業，中國大陸是全球晶圓製造產能增長最快的地區，在提高晶片自製率的目標下，擴建 IDM 廠與記憶體廠產能，使中國大陸產能成為全球之冠。其中中芯國際(SMIC)占全球產能的比重由 2020 年的 7.3% 成長至 8.7%，華虹半導體則由 3.1% 成長至 4.4%。由於中國大陸大力擴增晶圓製造的產能，已經壓縮臺灣晶圓製造產能由 2019 年的 20% 下降至 2021 年的 18.7%。(本文作者陳子昂現為華南金創業投資公司董事、臺商張老師)

臺商對於中國大陸 「意定監護」的法律認識

■ 李永然

■ 臺商諮詢問題摘要

臺商張大在中國大陸浙江省杭州市投資，因在中國大陸工作的關係，結識中國大陸女子王美，二人情投意合，並且生下一對可愛的雙胞胎，轉眼過了 18 年；未料王美罹患乳癌，正在接受化學治療，王美比較擔心自己年紀已過 60 歲，所以想先決定萬一「失智」，有自己中意的人擔任監護人，她想臺商張大了解中國大陸如何規定「意定監護」？

■ 臺商張老師諮詢解答

中國大陸於現行《民法典》第 33 條（註 1）規定：具有「完全行為能力的成年人，可以與其近親屬，其他願意擔任監護人的「個人」或者「組織」事先「協商」，以「書面」形式確定自己的「監護人」，在自己「喪失」或者「部分喪失」民事行為能力時，由該監護人履行監護職責。

臺灣（註 2）與中國大陸目前同樣都有意定監護制度，「意定監護」優先於「法定監護」而適用；後者（法定監護）乃指基於法律規定的條件和程序確定監護人（註 3）。

目前中國大陸施行的「意定監護」，需由「意定被監護人」與受任未來需履行監護的「個人」或「組織」以「書面」形式協議，且原則上自各方簽署時生效；其與臺灣不同，臺灣需經「公證人」公證；至於中國大陸則無需公證機構公證；但為避免糾紛起見，確保「意定監護人」監護權的行使遭質疑起見，建議以「公證」為宜。

又擬訂「意定監護協議書」時，宜注意下列要點：

1. 約定意定監護人的監護職責內容，應清晰、具體、明確，避免含糊不清；
2. 約定內容務必包含維護受監護人的身體健康相關事宜，如：醫療機構、長照養護機構…等。
3. 約定內容也務必包含被監護人的財產管理，如：銀行存款、代為收取財產權益、被監護人之財產可用於支付費用的範圍。
4. 如果委託人（將來之被監護人）擔心意定監護人濫用監護人或怠於履行監護職責致損及意定被監護人的權益，可以於簽署「意定監護協議」時，約定設定「監督人」（註 4）。
5. 除以上四點之外，也可以再做其他內容之約定。

以上說明，供臺商張大及其配偶王美參考運用。

註 1：中國大陸於 2017 年 3 月 15 日通過的《民法總則》於第 33 條規定已採用「意定監護」制度；嗣後 2021 年 1 月 1 日施行的《民法典》第 33 條繼續沿用「意定監護」制度。

註 2：我國《民法》第 1113 條之 1 規定「意定監護」；又《民法》第 1113 條之 3 第 1 項規定：「意定監護契約」之訂立或變更，應由「公證人」作成「公證書」始為成立。公證人作成公證書後「七日」內，以「書面」通知本人住所地之法院。

註 3：法律出版社規中心編「民法典」注釋本，頁 28，2020 年 9 月第 1 版，2021 年 11 月第 12 刷，法律出版社出版發行。

註 4：深圳市律師協會第十三期青年律師研修班編著：「律師解密家族財富傳承」，頁 74~76，2023 年 5 月第 1 版第 1 刷，法律出版社出版發行。（本文作者李永然現為臺北企業經理協進會理事長、臺商張老師）

中國大陸臺商外匯支付貨款的期限要求

■ 陳揚傑

■ 臺商諮詢問題摘要

臺灣公司賣設備給中國大陸廣東的外商公司，據外商公司告知，設備進口至中國大陸在結關後，當日起算 3 個月內，該中國大陸的外商必須付完全部的貨款給臺灣的供應商，請問中國大陸廣東政府有這樣的規定嗎？

■ 臺商張老師諮詢解答

依據中國大陸國家外匯管理局 2012 年第 1 號公告「國家外匯管理局 海關總署 國家稅務總局關於貨物貿易外匯管理制度改革的公告」第二項對企業實施動態分類管理說明：「外匯局根據企業貿易外匯收支的合規性及其與貨物進出口的一致性，將企業分為 A、B、C 三類。A 類企業進口付匯單證簡化，可憑進口報關單、合同或發票等任何一種能夠證明交易真實性的單證在銀行直接辦理付匯，出口收匯無需聯網核查；銀行辦理收付匯審核手續相應簡化。對 B、C 類企業在貿易外匯收支單證審核、業務類型、結算方式等方面實施嚴格監管，B 類企業貿易外匯收支由銀行實施電子數據核查，C 類企業貿易外匯收支須經外匯局逐筆登記後辦理。」可知中國大陸針對企業之外匯收支管理採分類管理，對 A 類企業審核手續相應簡化，對 B、C 類企業則實施嚴格監管。

又在中國大陸國家外匯管理局匯發〔2020〕14 號「關於印發《經常項目外匯業務指引（2020 年版）》的通知」之第 20 條說明：「符合下列情況之一的業務，企業應在貨物進出口或收付匯業務實際發生之日起 30 天內，通過貨貿系統向所在地外匯局報送對應的預計收付匯或進出口日期等信息：……（二）90 天以上（不含）的延期收款、延期付款；……。」可知中國大陸對於貿易外匯收支有 90 天的規範，超過視為延期，而對於延期收付外匯有較嚴格的要求。

然又在前開通知第 27 條第 2 項說明：「在分類管理有效期內，對 A 類企業的貨物貿易外匯收支，適用便利化的管理措施。對 B、C 類企業的貨物貿易外匯收支，在單證審核、業務類型及辦理程序、結算方式等方面實施審慎監管。」

並於中國大陸國家外匯管理局匯發〔2024〕11 號「國家外匯管理局關於進一步優化貿易外匯業務管理的通知」第四項的優化 B、C 類企業貿易外匯業務管理說明：「B、C 類企業辦理 90 天以上（不含）的延期收款或延期付款業務時，若在分類監管有效期內，此前導致列入 B、C 類企業的情況已改善或糾正，且未出現新的列入 B、C 類企業情形，自列入 B、C 類企業之日起 6 個月後，可在所在地外匯局辦理登記，銀行憑《貿易外匯業務登記表》為企業辦理該業務。」第五項的明確貨物貿易外匯登記業務辦理材料說明：「整合《國家外匯管理局關於印發貨物貿易外匯管理法規有關問題的通知》（匯發〔2012〕38 號）和《國家外匯管理局關於印發〈經常項目外匯業務指引（2020 年版）〉的通知》（匯發〔2020〕14 號）中關於貨物貿易外匯登記業務有關條款，明確貨物貿易外匯登記有關業務的辦理材料。」並於附件 3「貨物貿易外匯登記有關業務辦理材料」說明：「企業到所在地外匯局辦理 B 類企業超可收／付匯額度或 90 天以上（不含）延期收／付款的貿易外匯收支登記，以及 C 類企業貿易外匯收支登記時，需提交以下材料：……。」可知中國大陸對於 A 類企業的貨物貿易外匯收支有便利化的管理措施，但是對 B、C 類企業，在單證審核、業務類型及辦理程序、結算方式等方面實施審慎監管，若是涉及超過 90 天的延期收付匯，所需要準備的資料也較繁瑣。

因此貴公司於中國大陸的外商客戶應是考慮到避免延期付款產生外匯支付作業上的繁瑣，即便中國大陸有將部分作業優化，但是針對 B、C 類企業的作業程序與資料準備還是有一定的困擾，因此而有 3 個月內將貨款完全支付的要求。（本文作者陳揚傑現為經曜管理諮詢有限公司協理、臺商張老師）

臺灣的判決如何到中國大陸法院申請認可及強制執行

■ 鄭瑞崙

■ 臺商諮詢問題摘要

臺北某公司甲與中國大陸北京企業乙簽定一紙投資合同，雙方合意約定若發生糾紛以臺北地方法院為一審管轄法院，嗣因中國大陸北京企業乙違約，經涉訟甲公司取得勝訴判決，惟乙在臺灣無任何財產，致使求償無門，甲可否跨海到中國大陸請求中國大陸法院代為強制執行乙於中國大陸之財產？

■ 臺商張老師諮詢解答

- 一、甲公司已經在臺灣的法院拿到確定勝訴判決，但乙企業在臺灣無財產，因此甲公司需要到中國大陸去申請認可和執行。根據《最高人民法院關於認可和執行臺灣地區法院民事判決的規定》的第 1 條及第 2 條規定，甲公司可以作為申請人向人民法院申請認可和執行臺灣地區有關法院民事判決。
- 二、而管轄的人民法院則是根據中國大陸《最高人民法院關於認可和執行臺灣地區法院民事判決的規定》的第 4 條的規定，向被申請人住所地、經常居住地、財產所在地中級人民法院或者專門人民法院受理。根據第 4 條第 3 款的規定，若是向被申請人財產所在地人民法院申請認可的，應當提供財產存在的相關證據。
- 三、申請人須先向管轄的人民法院提出認可臺灣地區法院民事判決申請，或是同時提出認可和執行，不可直接強制申請執行。提交申請後人民法院會先按照認可程序進行審查，裁定認可後，由人民法院執行機構執行。
- 四、綜上，甲公司可以向乙企業財產所在地的人民法院，也就是北京中級人民法院，申請認可和強制執行，並提供乙企業財產存在的相關證據。
- 五、而在申請上也有幾個需要注意的地方，根據《最高人民法院關於認可和執行臺灣地區法院民事判決的規定》的第 6 條、第 7 條的規定，如果甲公司委託了他人代理認可申請，那應當向人民法院提交由委託人簽名或者蓋章的授權委託書，並且根據第 6 條第 2 款的規定，臺灣地區、香港特別行政區、澳門特別行政區或者外國當事人簽名或者蓋章的授權委託書應當履行相關的公證、認證或者其他證明手續，但授權委託書在人民法院法官的見證下簽署或者經中國大陸公證機關公證證明是在中國大陸簽署的除外。因此，甲公司的授權委託書如果不是在人民法院法官的見證下簽署或者經中國大陸公證機關公證證明是在中國大陸簽署的，就需要進行相關的公證、認證等證明手續。如果是甲公司自行去申請認可並未委託他人，那麼只需提交申請書，並附有臺灣地區有關法院民事判決文書和民事判決確定證明書的正本或者經證明無誤的副本即可。
- 六、在符合申請條件的情況下，人民法院會在收到申請後 7 日內立案，並根據《最高人民法院關於認可和執行臺灣地區法院民事判決的規定》的第 17 條的規定，經人民法院裁定認可的臺灣地區法院民事判決，與人民法院作出的生效判決具有同等效力，甲公司若是同時提交認出和執行申請的，在裁定認可後，會由人民法院執行機構執行，如此甲公司持臺灣的民事確定勝訴判決，到中國大陸去執行債務人乙企業的財產了。（本文作者鄭瑞崙現為瑞瀛兩岸法律事務所所長律師、臺商張老師）

兩岸經濟交流統計速報

113年9月份

大陸委員會經濟處製表
民國113年11月1日

項目	當月統計數	當年累計數	歷年累計數	資料來源
兩岸貿易(億美元)(註1)	113年9月	113年1-9月	81年~113年9月	
貿易總額	158.6 (8.8%)	1,289.5 (7.2%)	27,446.7	財政部統計處
對中國大陸出口	89.4 (9.9%)	712.2 (2.8%)	17,218.0	
自中國大陸進口	69.2 (7.4%)	577.4 (13.1%)	10,228.7	
出(入)超	20.2 (19.3%)	134.8 (-26.1%)	6,989.2	
兩岸(含港)貿易(億美元)	113年9月	113年1-9月	81年~113年9月	
貿易總額	210.8 (3.6%)	1,677.4 (2.2%)	39,938.5	財政部統計處
對中國大陸(含港)出口	140.6 (1.7%)	1,090.1 (-2.7%)	29,158.8	
自中國大陸(含港)進口	70.2 (7.5%)	587.3 (12.6%)	10,779.7	
出(入)超	70.5 (-3.4%)	502.8 (-16.0%)	18,379.0	
企業赴中國大陸投資	113年9月	113年1-9月	80年~113年9月	經濟部投資審議委員會
投資件數	24 (20.0%)	274 (10.0%)	45,797	
投資金額(億美元)(註2、註3)	1.8 (24.0%)	33.4 (31.9%)	2,097.0	
參考數據:中國大陸方面發布(註4)	111年1-11月	112年1-11月	截至111年11月	中國大陸「商務部」
投資項目(個)數	5,470	6,936 (26.8%)	129,251	
實際利用金額(億美元)	19.2	26.9 (39.9%)	732.6	
兩岸人員往來	113年7月	113年1-7月	90年~113年7月	交通部觀光署
國人赴中國大陸人數(萬人)(註5)	24.1 (17.3%)	158.5 (96.8%)	4,160.0	
中國大陸人民來臺人數(萬人)	3.1 (41.4%)	28.5 (99.5%)	3,216.3	內政部移民署

註：1. 依上表中兩岸貿易金額，113年1-9月臺灣對中國大陸貿易占我外貿總額比重20.2%；其中，出口占我總出口比重20.4%，進口占我總進口比重19.9%。有關兩岸貿易貿易估量，配合經濟部國際貿易局自100年8月起，不再發布以估算方式統計的兩岸貿易統計，自101年1月起按財政部每月發布之「海關進出口貿易統計月報」統計。財政部自105年起由廣義特殊貿易制度改採一般貿易制度，新制資料追溯(推估)至90年；另108年9月19日發布，配合聯合國「國際商品貿易統計」相關規範，溯自90年1月起修正資料。

2. 自107年6月起，經濟部投資審議會公布赴陸投資統計均含補辦案件。

3. 依經濟部統計，截至113年9月底止，企業赴中國大陸投資占我對外投資總額比重為46.41%。

4. 中國大陸自2019年起僅公布年資料，2022、2023年僅公布1-11月數據，因數據缺漏無法計算總和。

5. 中國大陸僅公布至2019年數據，爰公布交通部觀光署數據。

兩岸重要經濟指標統計速報

113年9月份

大陸委員會經濟處製表
民國113年11月1日

項目	臺灣		中國大陸		備註
國內生產毛額(GDP)	113年7-9月		113年7-9月		
	64,980.68 (億元新臺幣)		332,909.8 (億元人民幣)		* 註2
	2,011.79 (億美元)		47,508.3 (億美元)		
經濟成長率	3.97%		4.6%		
物價(年增率)	113年9月	113年1-9月	113年9月	113年1-9月	
消費者物價(CPI)	1.82%	2.26%	0.4%	0.3%	* 註3
生產者物價(出廠價格(PPI))*	-0.33%	1.47%	-2.8%	-2.0%	
對外貿易(億美元)	113年9月	113年1-9月	113年9月	113年1-9月	
貿易總額	740.2 (10.0%)	6,386.5 (10.1%)	5,257.1 (1.5%)	45,458.2 (3.4%)	* 註4
出口	405.7 (4.5%)	3,491.2 (10.1%)	3,037.1 (2.4%)	26,176.6 (4.3%)	
進口	334.5 (17.3%)	2,895.4 (10.1%)	2,220.0 (0.3%)	19,281.6 (2.2%)	
出(入)超	71.2 (-30.9%)	595.8 (10.2%)	817.1	6,895.0	
核准外人投資	113年1-9月	41年~113年9月	113年1-9月	68年~113年9月	
件數	1,692 (-0.3%)	70,767	—	—	
金額(億美元)	58.4 (-26.8%)	2,251.5	—	—	
項目(個)數	—	—	42,108 (11.4%)	1,222,231	* 註5
實際利用金額(億美元)	—	—	901.4 (-32.3%)	30,633.4	
匯率(新臺幣/美元)	113年9月底		113年9月底		
	5,779.29		33,163.67		
新臺幣兌美元	31.651		—		
人民幣兌美元	—		7,0074		

註1：()係指較上年同期增減比率。

註2：以113年9月人民幣兌美元匯率(期末數7.0074)估算。

註3：配合行政院主計總處公布PPI，並利與國際接軌，自111年1月份起，改以PPI替代WPI與RPI，俾利名實使用。

註4：有關貿易統計編製部分，財政部自105年起由廣義特殊貿易制度改採一般貿易制度，新制資料追溯(推估)至90年。

註5：中國大陸商務部未公布核准外人投資之累計投資金額；112年9月起亦未公布以美元計價之當地外資實際利用金額，此處之累計數係依2023年中國統計年鑑已公布68-111年之數據，再加計112年以後以人民幣換算之金額代替。

資料來源：1. 臺灣方面統計：(1)行政院主計總處(2)財政部統計處(3)經濟部投資審議委員會
2. 中國大陸方面統計：(1)中國大陸「國家統計局」(2)中國大陸「海關總署」
(3)中國大陸「商務部」(4)中國大陸人民銀行



中國大陸最近法規動態摘要

■ 姜志俊輯錄

行政法規

● 兩用物項出口管制條例

中國大陸國務院 2024 年 9 月 30 日公布，共 6 章 50 條，自 2024 年 12 月 1 日起施行，其主要內容如下：

- 一、兩用物項：本條例所稱兩用物項，是指既有民事用途，又有軍事用途或者有助於提升軍事潛力，特別是可以用於設計、開發、生產或者使用大規模殺傷性武器及其運載工具的貨物、技術和服務，包括相關的技術資料等數據。
- 二、出口管制：是指國家對從中華人民共和國境內向境外移轉兩用物項，以及中華人民共和國公民、法人和非法人組織向外國組織和個人提供兩用物項，包括兩用物項的貿易性出口及對外贈送、展覽、合作、援助和以其他方式進行的轉移，採取禁止或者限制性措施。
- 三、管制清單：國務院商務主管部門依據出口管制法和本條例的規定，根據兩用物項出口管制政策，按照規定程序會同國家有關部門制定、調整兩用物項出口管制清單，並即時公布。
- 四、管制措施：國家對兩用物項的出口實行許可制度。出口兩用物項應當依照出口管制法和本條例的規定獲得單向許可、通用許可，或者以登記填報信息方式獲得出口憑證。
- 五、管控名單：國務院商務主管部門依職權，或者根據有關方面的建議、舉報，可以決定將有下列情形之一的進口商、最終用戶列入管控名單：（一）違反最終用戶，或者最終用途管理要求；（二）可能危害國家安全和利益；（三）將兩用物項用於恐怖主義目的。

部門規章

● 銀團貸款業務管理辦法

中國大陸國家金融監督管理總局 2024 年 9 月 29 日公布，共 7 章 51 條，自 2024 年 11 月 1 日起施行，其主要內容如下：

- 一、銀團貸款：本辦法所稱銀團貸款，是指有兩家或兩家以上銀行依據同一貸款合同，按約定時間和比例，通過代理行向借款人提供的本外幣貸款或授信業務。在中國境內依法設立的非銀行金融機構開展銀團貸款業務，適用本辦法。村鎮銀行原則上不得參與發放銀團貸款。
- 二、團貸要點：銀行開展銀團貸款業務，要加強對重大戰略、重點領域和薄弱環節的優質金融服務，

支持實體經濟發展，同時強化穿透管理，控制客戶集中度，有效防範化解風險。

- 三、銀團成員：參與銀團貸款的銀行均為銀團成員。按照在銀團貸款中的職能和分工，銀團成員通常分為牽頭行、代理行和參加行等角色，並可交叉擔任。
- 四、承貸份額：銀團中增設副牽頭行、聯合牽頭行時，每家簽頭行承貸份額原則上不得少於銀團融資金額的 10%，每家銀行的承貸份額原則上不得高於 70%。銀行按照本辦法開展轉讓交易的，不得突破上述規定。
- 五、銀團貸款合同：是指銀團成員與借款人、擔保人根據有關法律法規，經過協商後共同簽訂，主要約定銀團成員與借款人、擔保人之間權利義務關係的法律文本。銀團成員之間權利義務關係可以在銀團貸款合同中約定，也可以另行簽訂銀團內部協議等文件加以約定。

● 企業職工基本養老保險病殘津貼暫行辦法

中國大陸人力資源社會保障部、財政部 2024 年 9 月 27 日共同發佈，共 14 條，自 2025 年 1 月 1 日起實施，其主要內容如下：

- 一、領取條件：參保人員達到法定退休年齡前，因病或者非因工致殘，經鑒定為完全喪失勞動能力的，可以申請按月領取病殘津貼。領取病殘津貼人員達到法定退休年齡時，應辦理退休手續，基本養老金不再重新計算；符合彈性提前退休條件的，可申請彈性提前退休。
- 二、待遇領取地：病殘津貼所需資金，由基本養老保險基金支付。參保人員申請領取病殘津貼，按國家基本養老保險有關規定確定待遇領取地，並將基本養老保險關係歸集至待遇領取地，應在待遇領取地申請領取病殘津貼。
- 三、繳費與停發：參保人員領取病殘津貼期間，不再繳納基本養老保險費。繼續就業並按國家規定繳費的，自恢復繳費次月起，停發病殘津貼。
- 四、死亡處置：參保人員領取病殘津貼期間死亡的，其遺屬待遇，按照在職人員標準執行。
- 五、詐領處理：以詐欺、偽造證明材料或者其他手段騙取病殘津貼的，由人力資源社會保障行政部門責令退回，並按照有關法律規定追究相關人員責任。（本文作者姜志俊現為翰笙法律事務所主持律師、臺商張老師）